

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

№ 33а-2910/2025
15 июля 2025 года

г. Калининград

Судебная коллегия по административным делам Калининградского областного суда в составе: председательствующего судьи Ивановой О.В., судей Шубина Д.В., Новгородовой О.В., при секретаре Ковтун Е.С.,

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Кондратенко Виктора Федосеевича к военному комиссариату Калининградской области, заинтересованное лицо - военный комиссариат (города Калининград Калининградской области), о признании незаконными действий (бездействия), выразившихся в отказе в выдаче удостоверения ветерана боевых действий и установлении статуса ветерана боевых действий

по апелляционной жалобе военного комиссариата (города Калининград Калининградской области) на решение Ленинградского районного суда г. Калининграда от 25 апреля 2025 года.

Заслушав доклад судьи Шубина Д.В., возражения административного истца Кондратенко В.Ф., его представителя Золотарева М.Ю., судебная коллегия

УСТАНОВИЛА:

Кондратенко В.Ф. обратился с административным иском в суд, указав, что решением Ленинградского районного суда г. Калининграда от 06.05.2024 признано незаконным решение комиссии военного комиссариата

Калининградской области «По рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий» от 27.09.2023 об отказе в выдаче ему удостоверения ветерана боевых действий, на военный комиссариат Калининградской области возложена обязанность повторно рассмотреть его соответствующее заявление. В рамках того дела им были представлены доказательства, подтверждающие факт его участия в боевых действиях на территории Республики Ангола. 17.01.2025 военный комиссариат

Калининградской области направил в его адрес ответ №ВППРВ/18т из которого следует, что в результате поисковой работы, проведенной в Центральном архиве Министерства обороны РФ и его филиалах, документов, подтверждающих участие в боевых действиях в Анголе личного состава 511

экипажа консервации торпедных катеров 36 бригады ракетных катеров Балтийского флота, в котором он проходил военную службу в 1979-1980 годах, не имеется, в связи с чем представить документальное подтверждение его участия в боевых действиях и установить ему статус ветерана боевых действий не представляется возможным. Полагает, что административным ответчиком не были приняты все исчерпывающие меры к поиску документов, подтверждающих его участия в боевых действиях в Анголе в 1980 г., а имеющимся не дана надлежащая оценка Комиссией военного комиссариата Калининградской области по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий. Просит признать незаконными действия военного комиссариата Калининградской области, связанные с отказом ^административному истцу в выдаче удостоверения ветерана боевых действий и установлении статуса ветерана боевых действий; обязать военный комиссариат Калининградской области признать административного истца участником боевых действий при исполнении служебных обязанностей военной службы в период с 10.01.1980 по декабрь 1980 года в составе ВМФ ВС Народной Республики Ангола и выдать ему удостоверение ветерана боевых действий.

Решением Ленинградского районного суда г. Калининграда от 25 апреля 2025 года административный иск Кондратенко В.Ф. удовлетворен в части, признаны незаконными действия (бездействие) военного комиссариата Калининградской области, выразившиеся в отказе в выдаче удостоверения ветерана боевых действий и установлении статуса ветерана боевых действий; суд обязал военный комиссариат Калининградской области устранить допущенные нарушения прав и законных интересов административного истца путем направления повторного запроса в Главное управление международного сотрудничества Министерства обороны Российской Федерации и представления документов в отношении Кондратенко Виктора Федосеевича на^ повторное рассмотрение комиссии военного комиссариата Калининградской области (по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий).

Военный комиссариат Калининградской области обратился с апелляционной жалобой, в которой просит решение суда отменить, в удовлетворении административного иска отказать. В обоснование указывает на то, что решением Ленинградского районного суда г. Калининграда от 20 января 2011 года по делу №2-67/2011 было отказано в удовлетворении исковых^ требований Кондратенко В.Ф. о признании участником боевых действий отказано. Вынося такое решение, суд исследовал документы: справку Главного Управления международного военного сотрудничества МО РФ №335/5/11669, выданную 15 декабря 2008 года, раздел 13 послужного списка, сведения из Центрального военно-морского архива. Характеристика Кондратенко В.Ф., подписанная Главным военным советником в Анголе генерал-лейтенантом Шахновичем В., надлежащим документом подтверждающим участие в боевых действиях не является. В решении суда от 20 января 2011 года давалась оценка и тому обстоятельству, что находившийся в одном автомобиле с Кондратенко В.Ф. погибший офицер Воробец В.Ф. был признан участником боевых действий. Суд пришел к

период времени с 10 февраля 1980 года по 11 декабря 1980 года, то есть в период нахождения его в командировке в Анголе, не подтверждено. Определением Ленинградского районного суда г. Калининграда от 18 марта 2024 года в пересмотре решения суда от 20 января 2011 года по вновь открывшимся обстоятельствам отказано. Во исполнение решения суда от 6 мая 2024 года комиссия 6 июня 2024 года повторно рассмотрела заявление Кондратенко В.Ф. о выдаче удостоверения участника боевых действий, принято решение направить запросы в ГУМВС МО РФ, военно-морской архив МО РФ, архив БФ. В ответе на обращение от 17 января 2025 года подготовлен на основании Положения о военных комиссариатах, утв. Указом Президента РФ от 07.12.2012 №1609, в соответствии с которым военные комиссариаты не устанавливают факт участия в боевых действиях.

Заслушав участвующих в деле лиц, исследовав материалы дела, проверив законность и обоснованность решения, судебная коллегия приходит к следующему. 1

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» к ветеранам боевых действий относятся военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации.

В разделе III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан РФ, являющегося приложением к названному Федеральному закону, указано, что боевые действия велись в Анголе с ноября 1975 года по ноябрь 1992 года.

В соответствии с абз. 1 п. 2 Инструкции о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверения ветерана боевых действий, утвержденной постановлением Правительства РФ от 19.12.2003 №763, выдача

удостоверений производится в порядке, установленном в соответствующих федеральных органах исполнительной власти (федеральных государственных органах) и исполнительных органах субъектов Российской Федерации, по заявлениям, подаваемым ветеранами в эти органы.

Порядок выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Министерстве обороны Российской Федерации утвержден приказом Министра обороны РФ от 09.03.2023 №111 (далее - Порядок).

В соответствии с п. 2 Порядка рассмотрение обращений (вопроса) о выдаче удостоверений в Министерстве обороны осуществляется комиссиями

по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий видов Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - Вооруженные Силы), военных округов, флотов, родов войск Вооруженных Сил, объединений, центральных органов военного управления (в состав которых входят кадровые подразделения), военных комиссариатов субъектов Российской Федерации и центральной комиссией Министерства обороны Российской Федерации по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий (далее - комиссии, центральная комиссия соответственно).

На основании абз. 5 п. 12, п. 15 Порядка организация проверки документов (направление запросов для получения документов), прилагаемых к обращению, а также ответственность за их полноту и достоверность возлагаются на военных комиссаров по месту постановки на воинский учет (по месту жительства заявителя). В случае отсутствия у заявителя, а также в органе военного управления, воинской части, организации Вооруженных Сил, в составе которой проходит военную службу (работает) заявитель, либо в военном комиссариате по месту постановки на воинский учет (по месту жительства) заявителя документов, предусмотренных пунктом 9 настоящего Порядка, должностные лица, указанные в пункте 12 настоящего Порядка, в течение 10 рабочих дней со дня регистрации обращения уведомляют об этом заявителя и при его согласии направляют запросы для получения указанных документов. После получения подтверждающих документов они прикладываются к обращению вместе с копиями запросов, направлявшихся для получения документов.

Установлено, что Кондратенко В.Ф. обращался в военный комиссариат Калининградской области с заявлением о признании его участником боевых действий, выдаче удостоверения ветерана боевых действий.

Вступившим в законную силу решением Ленинградского районного суда г. Калининграда от 06.05.2024 года признано незаконным решение комиссии военного комиссариата Калининградской области «По рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий» от 27.09.2023 об отказе в выдаче удостоверения ветерана боевых действий, на военный комиссариат Калининградской области возложена обязанность повторно рассмотреть заявление Кондратенко В.Ф. о выдаче удостоверения ветерана боевых действий. Вынося такое решение, суд пришел к выводу о том, что представленные административным истцом документы не получили должной оценки, вывод о том, что в представленных документах непосредственное участие заявителя в боевых действиях не подтверждается, является немотивированным, запросы для получения дополнительных документов, подтверждающих участие Кондратенко В.Ф. в боевых действиях, должностными лицами военного комиссариата не направлены.

Во исполнение решения суда от 6 мая 2024 года на заседании комиссии военного ^ комиссариата Калининградской области (по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий) 06.06.2024 был повторно рассмотрен вопрос о выдаче Кондратенко В.Ф. удостоверения ветерана боевых действий как лицу, отнесенному к ветеранам боевых действий пп. 1 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О ветеранах». Согласно протоколу заседания комиссии №34 комиссией принято решение об обязанности военного комиссара города Калининград Калининградской области направить запросы в Главное управление международного сотрудничества Министерства обороны РФ, в военно-морской архив Министерства обороны РФ и в архив Балтийского флота на подтверждение участия административного истца в боевых действиях непосредственно и о представлении документов на повторное рассмотрение после получения ответов из архивов, 09.07.2024 военным комиссариатом (города Калининград Калининградской области) направлен запрос в Главное управление международного сотрудничества Министерства обороны РФ, ответ на который на дату рассмотрения настоящего дела не поступил. Своевременное поступление ответа на обращение административным ответчиком не контролировалось, повторный запрос не направлялся, что в настоящее время препятствует созыву комиссии и образует незаконное бездействие.

На основании запроса военного комиссариата (города Калининград Калининградской области) от 09.07.2024 военно-морским архивом

Министерства обороны РФ представлена архивная справка на Кондратенко В.Ф. от 26.09.2024, согласно которой архивных данных об участии в боевых действиях в Анголе личного состава 511 экипажа консервации торпедных катеров 36 бригады ракетных катеров и непосредственно Кондратенко В.Ф. не имеется.

Архивом Балтийского флота запрос военного комиссариата (города Калининград Калининградской области) от 09.07.2024 был направлен в адрес архива Военно-Морского Флота с указанием на отсутствие запрашиваемых сведений и 23.08.2024 представлена архивная справка об отсутствии в учетной карточке сведений о непосредственном участии Кондратенко В.Ф. в боевых действиях на территории Анголы.

17.01.2025 в ответе на обращение административного истца, поступившее в аппарат полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном Федеральном округе и перенаправленное в военный комиссариат Калининградской области для рассмотрения по существу, было указано, что Министерством обороны РФ за исх. №172/4/7148 от 27.08.2024 уже ранее был дан ответ о том, что в результате поисковой работы, проведенной в Центральном архиве Министерства обороны РФ и его филиалах, документов, подтверждающих участие в боевых действиях в Анголе личного состава 511 экипажа консервации торпедных катеров 36 бригады ракетных катеров Балтийского флота, в котором он проходил военную службу в 1979-1980 годах, не имеется; представить документальное подтверждение его участия в боевых действиях и установить ему статус ветерана боевых действий не представляется возможным. Дополнительно административному истцу разъяснено, что в связи с вышеуказанным комиссия военного комиссариата Калининградской области по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий не может установить ему статус ветерана боевых действий.

Как следует из представленных военным комиссариатом Калининградской области сведений, 13 мая 2025 года в архивный отдел (на Балтийском флоте, г. Калининград) филиал Центрального архива МО РФ), начальнику ГУ МВС МО РФ, филиал Центрального архива МО РФ были направлены запросы для подтверждения участия в боевых действиях Кондратенко В.Ф.

При таких обстоятельствах судебная коллегия приходит к выводу о том, что предмет и основания рассматриваемого в настоящем деле административного иска не тождественны таковым рассмотренного в рамках гражданского дела №2-67/2011, поскольку в настоящее время оспаривается принятое в 2024 году комиссией военного комиссариата Калининградской области по ^рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий решение, а также ответ военного комиссариата Калининградской области от 17 января 2025 года.

Непринятие исчерпывающих по установлению обстоятельств возможного участия в боевых действиях Кондратенко В.Ф. в 1980 году подтверждается решением о направлении запросов в органы военного управления, архивы, ответы на которые на дату вынесения решения суда получены не были.

Следовательно, военный комиссариат в своем ответе от 17 января 2025 года ссылаясь лишь на ранее известные сведения и не завершив по существу мероприятия по проверке обстоятельств, на которые ссылался заявитель, нарушил его права и законные интересы, что повлекло обоснованное вмешательство суда.

Существенных процессуальных нарушений, влекущих отмену решения суда, не допущено.

Руководствуясь ст.ст. 309, 311 КАС РФ, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Ленинградского районного суда г. Калининграда от 25 апреля 2025 года оставить без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения.

Кассационная жалоба может быть подана в Третий кассационный суд общей юрисдикции через суд первой инстанции в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения.

Председательствующий

Судьи

подписи