

**ТРЕТИЙ КАССАЦИОННЫЙ СУД ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ  
КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

15 января 2025 года

г. Санкт-Петербург

Судебная коллегия по административным делам Третьего кассационного суда общей юрисдикции в составе.

председательствующего: Зеленского А.М.,

судей: Бельмас Н.А., Чуфистова И.В.,

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. в лице представителя Золотарёва Михаила Юрьевича на решение Гурьевского районного суда Калининградской области от 31 мая 2024 года, апелляционное определение судебной коллегии по административным' делам Калининградского областного суда от 25 сентября 2024 года по административному делу № 2а- 1136/2024 по административному исковому заявлению З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. к врио губернатора Калининградской области Беспрозванных Алексею Сергеевичу, администрации . Гурьевского ' муниципального округа, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области о возложении обязанности осуществить газификацию поселка\*

Заслушав доклад судьи Зеленского А.М., объяснения представителей Правительства Калининградской области - Левенковой В.Т., Шатырева Д.А., возражавших против доводов, изложенных в кассационной жалобе, судебная коллегия

**УСТАНОВИЛА:**

З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. обратились в суд с вышеназванным иском, указав, что они проживают в пос. Некрасове Гурьевского района Калининградской области. До настоящего времени поселок не газифицирован, действий для газификации поселка ответчики не предпринимают. Ссылаясь на изложенные обстоятельства, с учетом уточнения требований, административные истцы просили обязать Губернатора Калининградской области исполнить поручение Президента РФ от 31.05.2020 № Пр-907 и обеспечить газификацию п. Некрасове Гурьевского муниципального округа Калининградской области путем строительства газопровода в период 2024-2025 гг. к п. Некрасово Гурьевского муниципального округа Калининградской области; обязать Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области и администрацию Гурьевского муниципального округа осуществить газификацию п. Некрасово Гурьевского муниципального округа Калининградской области, построить в период 2024-2025 гг. газопровод к п. Некрасово Гурьевского муниципального округа Калининградской области.

Определением от 31.05.2024 суд перешел к рассмотрению данного дела, по правилам административного судопроизводства.

Решением Гурьевского районного суда Калининградской области от 31 мая 2024 года, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Калининградского областного суда от 25 сентября 2024 ; года, в удовлетворении административного искового заявления отказано.

На вступившие в законную силу судебные постановления административные истцы подали кассационную жалобу, в которой ставится вопрос об их отмене. В обоснование жалобы приводятся доводы о нарушении судами норм материального и процессуального права.

Согласно части 2 статьи 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке кассационным судом общей юрисдикции являются несоответствие выводов, изложенных в обжалованном судебном акте, обстоятельствам административного дела, неправильное применение норм материального права, нарушение или неправильное применение норм процессуального права, если оно привело или могло привести к принятию неправильного судебного акта.

Таких нарушений судами первой и апелляционной инстанций не допущено.

Судом установлено, что п. Некрасово Гурьевского района Калининградской области не газифицирован.

Администрацией Гурьевского муниципального округа постановлением №3700 от 08.07.2022 утверждена муниципальная программа газификации Гурьевского муниципального округа на 2022-2026 гг. (т. 1 л.д. 93-136)

В данную программу включен, в числе прочих, поселок Некрасово 10.02.2023 администрация Гурьевского муниципального округа обратилась в АО <<Калининградгазификация>> с заявкой о, заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасове, Каширское Гурьевского района», расположенное по адресу: Калининградская область, Гурьевский район.

В данной заявке также указано, что данные мероприятия проводятся во исполнение поручения Губернатора Калининградской области от 19.12.2022. (т. 2 л.д. 6)

22.02.2023 администрацией Гурьевского муниципального округа получены технические условия на подключение (технологическое присоединение), (т. 2 л.д. 10)

22.03.2023 между АО «Калининградгазификация» (исполнитель) и администрацией Гурьевского муниципального района (заявитель) был заключен договор, согласно которому исполнитель обязался осуществить подключение (технологическое присоединение) сети газораспределения «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасове, Каширское Гурьевского района», (т. 2 л.д.7-9).

15.09.2023 между администрацией Гурьевского муниципального округа и ООО «Калининградтеплогазпроект» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по разработке смет на проектные и изыскательские работы по объекту «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасове, Каширское Гурьевского района». (т.Гл.д. 81-В8)

18.02.2024 администрация Гурьевского муниципального округа заключила муниципальный контракт с ГАУ КО «Центр проектных экспертиз и ценообразования в строительстве», предметом которого являлось проведение проверки достоверности сметной стоимости проектно-изыскательских работ по объекту «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасове, Каширское Гурьевского района». (т.1 л.д. 78-80)

11.03.2024 ГАУ КО «Центр проектных экспертиз и ценообразования в строительстве» выдано заключение, согласно которому расчет сметной стоимости проектных и изыскательских работ по объекту «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасове, Каширское Гурьевского района» выполнен в соответствии с техническим заданием, технико-экономическими показателями и действующими, сметными нормативами, (т. 1 л.д. 179-184)

Из представленных в материалы дела докладов о ходе выполнения поручений следует, что Губернатором Калининградской области постоянно контролируется ход выполнения работ газоснабжения, в том числе п. Некрасове.

Оставляя без удовлетворения требования к Губернатору. Калининградской области и Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области, суд первой инстанции, руководствуясь ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», исходил из того, что организация газоснабжения в границах муниципального округа относится к вопросам местного значения муниципального округа, в связи с чем Губернатор Калининградской области и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области являются ненадлежащими ответчиками' в данном деле.

Наличие региональной программы газификации, ответственным исполнителем которой является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области, не исключает и не перераспределяет полномочия Администрации по организации газоснабжения на иные органы, в том числе Министерство и тем более Губернатора.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области в адрес Министерства экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области подготовлены предложения для включения Объекта в перечень объектов капитального строительства с уровнем софинансирования за счет средств областного бюджета в размере 70%, которые направлены в Министерство финансов Калининградской области для рассмотрения бюджетной комиссией при Правительстве Калининградской области в рамках формирования проекта Закона Калининградской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Калининградской области от 18.06.2015 № 345 установлен порядок предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Основанием для предоставления субсидий является проведение Министерством отбора заявок на получение субсидии в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Министерства от 11.06.2019 № 344 «О порядке отбора заявок на получение субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности».

В настоящее время администрацией Гурьевского муниципального округа решается вопрос о финансировании мероприятий по строительству газопровода, для чего необходимо подготовить и представить в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области заявку для участия в отборе на получение субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Отказывая в удовлетворении заявленных административных требований, суд первой инстанции, руководствуясь ст.ст. 7, 8.2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», исходил из того, что не установлено незаконного бездействия администрации, на которое указывают административные истцы и которое повлекло нарушение их прав, поскольку нормы действующего законодательства не возлагают на органы местного самоуправления обязанность обеспечить газификацию непосредственно каждого населенного пункта путем строительства газопровода и разводящих сетей за счет бюджетных средств, при этом имеется муниципальная программа газификации Гурьевского муниципального округа на 2022-2026 гг., реализуемая по разработанным в ней этапам, в связи с чем работа по газификации поселка Некрасове начата администрацией до обращения административных истцов с настоящим административным иском в суд и продолжается в настоящее время.

Кроме того, суд указал на то, что удовлетворение заявленных. требований, в том числе. в части изменения сроков исполнения этапов программы газификации, повлечет вмешательство в компетенцию органа местного самоуправления по вопросу газификации без каких-либо к тому оснований, тогда как должен быть обеспечен баланс между интересами жителей пос. Некрасове и компетенцией органа местного самоуправления в области газоснабжения.

Судебная коллегия по административным делам Калининградского областного суда правомерно согласилась с выводами суда первой инстанции, поскольку они основаны на правильно установленных фактических обстоятельствах дела и верно примененных нормах закона.

Согласно статье 7 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организация газоснабжения населения является полномочием органов местного самоуправления городских поселений, городских округов и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Организация газоснабжения поселений в границах муниципального района, а также организация газоснабжения населения сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, и межселенной территории является полномочием органов местного самоуправления муниципального района и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Под газоснабжением понимается одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность до формирования фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа (ст. 2 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных округов, городских округов по организации газоснабжения населения на соответствующих территориях относятся подготовка населения к использованию газа в соответствии с межрегиональными и региональными программами газификации жилищно- коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций;

согласование схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

Полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные частью первой настоящей статьи, на территории сельского поселения и межселенной территории реализуются органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят сельское поселение и (или) межселенная территория, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся организация в границах муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно подл. 4 п. 1 ст. 3 Устава Гурьевского муниципального округа Калининградской области, утвержденного решением Гурьевского окружного Совета депутатов от 26.11.2021 № 15 к вопросам местного значения Гурьевского муниципального округа относятся организация в границах муниципального округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

По смыслу правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации (постановление от 13.10.2015 № 26-П), использование законодателем формулировки "организация" при определении полномочий органов местного самоуправления означает, что задача органов местного самоуправления состоит в оказании регулирующего, распорядительного, контрольного и иного организационно-властного воздействия, направленного на создание необходимых условий. для эффективного решения соответствующего вопроса местного значения.

Исполнительно-распорядительным органом муниципального округа является администрация Гурьевского муниципального округа (ст. 18 Устава Гурьевского муниципального округа Калининградской области).

В силу подл. 38 п. 1 ст. 27 Устава Гурьевского муниципального округа Калининградской области одним из полномочий администрации Гурьевского муниципального округа является организация в пределах муниципального округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение, снабжение населения топливом.

Таким образом, как правильно указано судом, организация газоснабжения населения в Гурьевском муниципальном округе относится к полномочию администрации Гурьевского муниципального , округа как исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, в связи с чем администрация является надлежащим ответчиком по заявленным требованиям, а не Губернатор Калининградской области и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области, как указано в апелляционной жалобе.

Наличие региональной программы «Программа газификации жилищно- коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций

Калининградской области на период до 2031 года», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 18.03.2022 № 135, ответственным исполнителем которой является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области, не исключает и не перераспределяет полномочие администрации по организации газоснабжения на иные органы, в том числе Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области.

Из содержания указанной программы следует, что она определяет комплекс мер также по газификации населения за счет средств областного бюджета предоставляемых в качестве субсидий местным бюджетам.

Доводы жалобы о наличии незаконного бездействия в части не организации газоснабжения п. Некрасове, в том числе в 2024-2025 гг., рассматривались судом первой инстанции и были обоснованно отклонены.

В соответствии с п. 9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» при предъявлении в суд требований об обязанности наделенных публичными полномочиями органов и лиц совершить определенные действия в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод, законных интересов административного истца (заявителя) в сфере административных и иных публичных правоотношений такие требования подлежат квалификации как требования о признании незаконным соответствующего бездействия и об обязанности совершить необходимые действия (статья 124 КАС РФ, статья 198 АПК РФ).

С учетом изложенного, а также содержания заявленных административными истцами требований, суд обоснованно квалифицировал требования как требования о признании незаконным бездействия администрации в не газификации населенного пункта с обязательством совершения необходимых действий.

Вп. 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» разъяснено, что к бездействию относится неисполнение (уклонение от исполнения) наделенными публичными полномочиями органом или лицом обязанности, возложенной на него нормативными правовыми и иными актами, определяющими его полномочия (должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами). Бездействием, в частности, признается нерассмотрение обращения заявителя уполномоченным лицом или несообщение о принятом решении, уклонение от принятия решения при наступлении определенных законодательством событий, например событий, являющихся основанием для предоставления государственных или муниципальных услуг в упреждающем режиме.

Установив, что администрацией Гурьевского муниципального округа утверждена муниципальная программа газификации Гурьевского муниципального округа на 2022-2026 гг., в соответствии с которой запланировано выполнение проектно-изыскательских работ по объекту. «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасове, Каширское Гурьевского района» с учетом Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Гурьевского городского округа на период до 2029 года, и принимаются меры к исполнению запланированных мероприятий, суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о том, что администрацией не допущено незаконного бездействия, указанного административными истцами, повлекшего нарушение их прав.

Доводы кассационной жалобы сводятся к переоценке исследованных судами первой и апелляционной инстанций доказательств и оспариванию обоснованности выводов судов об установленных ими по делу фактических обстоятельствах при том, что суд кассационной инстанции в силу своей компетенции, установленной положениями частей 2 и 3 статьи 329, а также применительно к статье 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации; при рассмотрении жалоб должен исходить из признанных установленными судами первой и второй инстанций фактических обстоятельств дела, проверять лишь правильность применения и толкования норм материального права и норм процессуального права судами, рассматривавшими административное дело, и правом устанавливать новые обстоятельства по делу и давать самостоятельную оценку собранным по делу доказательствам не наделен.

Учитывая, что основанием отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке кассационным судом общей юрисдикции являются несоответствие выводов, изложенных в обжалованном судебном акте, обстоятельствам административного дела, неправильное применение норм материального права, нарушение или неправильное применение норм процессуального права, если оно привело или могло привести к принятию неправильного судебного акта, а в данном случае таких нарушений судами первой и апелляционной инстанций не допущено, оснований для удовлетворения кассационной жалобы не имеется.

Руководствуясь статьями 328, 329, 330 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Гурьевского районного суда Калининградской области от 31 мая 2024 года, апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Калининградского областного суда от 25.09.2024 года по административному делу по административному исковому заявлению З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. к врио губернатора Калининградской области Беспрозванных .

Алексею Сергеевичу, администрации Гурьевского муниципального округа, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области о возложении обязанности осуществить газификацию поселка оставить без изменения, кассационную жалобу З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. - без удовлетворения

Решение Гурьевского районного суда Калининградской области от 31 мая 2024 года, апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Калининградского областного суда от 25 сентября

2024 года и настоящее кассационное определение могут быть обжалованы в судебную коллегию Верховного. Суда Российской Федерации в шестимесячный срок, который начинает исчисляться на следующий день; после принятия апелляционного определения и из которого исключаются срок составления мотивированного определения суда апелляционной инстанции, в случае когда его составление откладывалось, а также время рассмотрения кассационной жалобы.

Мотивированное кассационное определение изготовлено 27 января 2025 года.

Судьи

Зеленского А.М.,

Бельмас Н.А., Чуфистова И.В.,