

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

25 сентября 2024 года

г. Калининград

Судебная коллегия по административным делам Калининградского областного суда в составе председательствующего Мухарьчина В.Ю.4
судей Тимощенко Р.И., Ивановой О.В.
... при секретаре - Ковтун Е.С.

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. к врио губернатора Калининградской области Беспрозванных Алексею Сергеевичу, администраций у Гурьевского муниципального округа, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области о возложенной обязанности осуществить газификацию поселка с апелляционной жалобой административных истцов З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. в лице представителя Золотарёва Михаила Юрьевича на решение Гурьевского районного суда Калининградской области от 31.05.2024.

Заслушав: доклад судьи Тимощенко Р.И., объяснения административных истцов З.С.В., Ж.О.В., И.Е.Н. и их представителя Золотарёва М.Ю., поддержавших доводы апелляционной жалобы судебная коллегия

УСТАНОВИЛА:

З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. обратились в суд с вышеназванным иском, указав, что они проживают в пос. Некрасово Гурьевского района Калининградской области. До настоящего времени поселок не газифицирован, действий для газификации поселка ответчики не предпринимают. Ссылаясь на изложенные обстоятельства, с учетом уточнения; требований, административные истцы просили обязать Губернатора Калининградской области исполнить поручение Президента РФ от 31.05.2020 № Пр-907 и обеспечить газификацию п. Некрасово Гурьевского муниципального округа Калининградской области путем строительства газопровода * в период 2024-2025 гг. к п. Некрасово Гурьевского муниципального округа Калининградской области; обязать Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области и администрацию Гурьевского муниципального округа осуществить газификацию п. Некрасово Гурьевского муниципального округа и области, достроить в период 2024-2025 гг. газопровод к п.

Определением от 31.05.2024 суд перешел к рассмотрению данного дела по правилам административного судопроизводства. ~

Решением Гурьевского районного суда Калининградской области от 31.05.2024 в удовлетворении административного искового заявления отказано.

В апелляционной жалобе административные истцы З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. в лице представителя Золотарёва М.Ю. просят решение суда отменить, принять новое решение об удовлетворении иска. Не соглашаются с выводом суда о том, что Губернатор Калининградской области и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области не являются надлежащими ответчиками, поскольку Губернатор Калининградской области, возглавляющий Правительство Калининградской области исполняет поручения Президента РФ по газификации региона, в том числе п. Некрасово, при этом ответственным исполнителем региональной программы по газификации является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области, участниками программы органы местного самоуправления муниципальных образований, соисполнителем АО «Калининградгазификация». Не согласны с выводом суда о том, что закон не возлагает на органы местного самоуправления муниципального района обязанность обеспечить газификацию каждого населенного пункта. Судом не рассмотрен/перспективный план утвержденной муниципальной программы газификаций Гурьевского муниципального округа на 2022-2026 гг.: его этапы, выделенные денежные средства, планируемые затраты и израсходованные денежные средства, возможность получения дополнительных денежных средств из бюджета Калининградской области и других инвестиционных программ с участием Губернатора Калининградской области и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области. Судом не учтены доводы о том, что рядом с поселком имеется газифицированный «Индустриальный парк «Храбово», который мог бы стать одним из пунктов, от которого можно осуществить подачу газа в п. Некрасово. Судом не проанализирована деятельность Губернатора Калининградской области и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области по газификации района, при этом не обсужден вопрос о возможности строительства газопровода в 2024-2025 гг.

В письменных возражениях представитель административного ответчика Врио Губернатора Калининградской области Беспрозванных А.С. - Шатырев Д.А., а также представитель административного ответчика администрации Гурьевского муниципального округа Чудинович С.В. просят решение суда оставить без изменения, апелляционную жалобу — без удовлетворения.

Административные истцы З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А., административные ответчики врио Губернатора Калининградской области Беспрозванных А.С., администрация •Гурьевского муниципального округа, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства ■ Калининградской области, заинтересованные лица АО «Калининградгазификация», ПАО «Газпром» в судебное заседание не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела в установленном порядке извещены надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщили, с ходатайствами об отложении судебного заседания не обращались. - С. учетом положений статей 150, 307 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), Судебная коллегия определила возможным рассмотреть дело в отсутствие ■ неявившихся участников процесса.

Проверив законность и обоснованность решения, судебная коллегия приходит к следующему.

Судом установлено, что п. Некрасово; Гурьевского района Калининградской области не газифицирован.

Администрацией Гурьевского муниципального округа постановлением №3700 от 08.07.2022 утверждена муниципальная программа газификации Гурьевского муниципального округа на 2022-2026 гг. (т. 1 л.д. 93-136)

В данную программу включен, в числе прочих, поселок Некрасово Гурьевского района.

13.02.2023 администрация Гурьевского муниципального округа обратилась в АО «Калининградгазификация» с заявкой о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасово, - Каширское Гурьевского района», расположенное по адресу: Калининградская область, Гурьевский район.

В данной заявке также указано, что данные мероприятия проводятся во исполнение поручения Губернатора Калининградской области от 19.12.2022, (т. 2 л.д.- 6) Дл

22.02.2023 администрацией Гурьевского муниципального округа получены ■ технические условия на подключение (технологическое присоединение), (т. 2 л.д. 10)

22.03.2023 между АО «Калининградгазификация» (исполнитель) и ; администрацией Гурьевского муниципального района (заявитель) был

заключен договор, согласно которому исполнитель обязался осуществить • подключение (технологическое присоединение) сети газораспределения «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасово, Каширское Гурьевского района», (т. 2 л.д.7-9).

15.09.2023 между администрацией Гурьевского муниципального округа и ООО «Калининградгазпроект» заключен муниципальный контракт*/ На выполнение работ по разработке, смет на проектные и > изыскательские работы по объекту «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасово, Каширское Гурьевского района», / (х. 1 л.д.81-88)>

15.02.2024 администрация Гурьевского муниципального округа заключила муниципальный контракт с ГАУ КО «Центр проектных экспертиз и ценообразования в строительстве», предметом которого являлось проведение проверки, достоверности сметной стоимости проектно-изыскательских работ, по объекту «Газопроводы высокого давления с установкой-ШРП к поселкам Некрасово, Каширское Гурьевского района».

(т.1 л.д. 78-80) ;

11.03.2024 ГАУ КО «Центр проектных экспертиз и ценообразования в строительстве» выдано заключение, согласно которому расчет сметной стоимости Проектных и изыскательских работ по объекту «Газопроводы высокого давления, с установкой ШРП к поселкам Некрасово, Каширское Гурьевского района» выполнен в соответствии с техническим заданием, технико-экономическими показателями -* и действующими сметными нормативами, (т. 1 л.д.,179-184)

В настоящее время администрацией Гурьевского муниципального округа решается вопрос о финансировании мероприятий по строительству газопровода, для чего необходимо подготовить и представить в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области заявку для участия в отборе на получение субсидий местным, бюджетам на финансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Из представленных в материалы дела докладов о ходе выполнения поручений следует, что Губернатором Калининградской области постоянно контролируется ход выполнения работ газоснабжения, в том числе п. , Некрасовой.

Оставляя без удовлетворения требования к Губернатору Калининградской области и Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области, суд первой инстанции, руководствуясь ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», исходил из того, что организация газоснабжения в границах муниципального округа относится к вопросам местного значения муниципального округа, в связи с чем Губернатор Калининградской области и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области являются ненадлежащими ответчиками в данном деле.

Отказывая в удовлетворении заявленных административных требований суд первой инстанции, руководствуясь ст.ст. 7, 8.2

Федерально законот 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», ст. 16, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»? исходил из того, что не установлено незаконного бездействия администрации, на которое указывают, административные истцы и которое повлекло, нарушение их прав, поскольку нормы

действующего законодательства не возлагают на органы местного самоуправления обязанность обеспечить газификацию непосредственно каждого населенного пункта путем строительства газопровода и разводящих сетей за счет бюджетных средств, при этом имеется муниципальная программа газификаций Гурьевского муниципального округа на 2022-2026 гг., реализуемая по разработанным в ней этапам, в связи с чем работа по газификации - посёлка Некраево начата администрацией до обращения административных; истцов с настоящим административным иском в суд и продолжается в настоящее время.

Кроме того, суд указал на то, что удовлетворение заявленных требований, в том числе в части изменения сроков исполнения этапов программы, газификации, повлечет вмешательство в компетенцию органа местного самоуправления по вопросу газификации без каких-либо к тому оснований, тогда как должен быть обеспечен баланс между интересами жителей пос. Некрасове и компетенцией органа местного самоуправления в области газоснабжения.

■... Судебная коллегия соглашается с выводами суда первой инстанции, поскольку они основаны на правильно установленных фактических обстоятельствах дела и верно примененных нормах закона.

Согласно статье 7 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организация газоснабжения населения является полномочием органов местного самоуправления городских поселений, городских округов и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и

муниципальными нормативными правовыми актами.

Организация газоснабжения поселений в границах муниципального района/ а также организация газоснабжения населения сельских поселений, если не установлено законом субъекта Российской Федерации, и территории является полномочием органов местного самоуправления муниципального района и осуществляется в порядке,

установленном законодательством Российской Федерации и

муниципальными нормативными правовыми актами.

Под газоснабжением понимается одна из форм энергоснабжения,

представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа (ст. 2 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации»),

В соответствии со статьей 8,2 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления / городских поселений, муниципальных округов, городских округов по организации газоснабжения населения на соответствующих территориях относятся подготовка населения к использованию газа в соответствии с межрегиональными и региональными программами газификации жилищно-коммунального, хозяйства, промышленных и иных организаций; согласование схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

Полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные частью Первой настоящей статьи, на территории сельского поселения и межселенной территории реализуются органами местного самоуправления.

■ муниципального района, в состав которого входят сельское поселение и (или) межселенная территория, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся организация в границах муниципального, городского округа; электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения* водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.*

Согласно подп. 4 п. 1 ст. 3 Устава Гурьевского муниципального округа Калининградской области - утвержденного решением Гурьевского окружного Совета депутатов от 26.11.2021 № 15 к вопросам местного значения Гурьевского муниципального округа относятся организация в границах / муниципального, округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

По смыслу правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации; (постановление от 13.10.2015 № 26-П), использование,

законодателем формулировки "организация" при определении полномочий органов местного самоуправления означает, что задача органов местного самоуправления состоит в оказании регулирующего, распорядительного, контрольного и иного организационно-властного воздействия, направленного на создание необходимых условий для эффективного решения соответствующего вопроса местного значения.

Исполнительно-распорядительным органом муниципального округа является администрация Гурьевского муниципального округа (ст. 18 Устава Гурьевского муниципального округа Калининградской области).

И силу п. 38- п. 1 ст. 27 Устава Гурьевского муниципального округа Калининградской области одним из полномочий администрации Гурьевского муниципального округа является организация в пределах; муниципального округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение, снабжение населения топливом.

Таким образом, как правильно указано судом, организация газоснабжения населения в Гурьевском муниципальном округе относится к полномочию администрации Гурьевского муниципального округа как

исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, в связи с чем администрация является надлежащим ответчиком по заявленным требованиям, а не Губернатор Калининградской области и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области, как указано в апелляционной жалобе.

Наличие региональной программы «Программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Калининградской области на период до 2031 года», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 18.03.2022 № 135, ответственным исполнителем которой является Министерство строительства, и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области, не исключает и не перераспределяет полномочие администрации по организации газоснабжения на иные органы, в том числе Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области --

Из содержания указанной программы следует, что она определяет

- комплекс мер также по газификации населения за счет средств областного бюджета, предоставляемых в качестве субсидий местным бюджетам.

: Доводы, жалобы о наличии незаконного бездействия в части не

- организации газоснабжения п. Некрасово, в том числе в 2024-2025 гг.,

рассматривались судом первой инстанции и были обоснованно отклонены.

: В соответствии с п. 9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 № 21-«О некоторых вопросах применения судами положений

главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» при предъявлении в суд требований об обязанности наделенных публичными полномочиями органов и лиц совершить определенные действия - в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод, законных интересов административного истца (заявителя) в сфере административных и иных публичных правоотношений такие требования подлежат квалификации, как требования о признании незаконным соответствующего бездействия и об обязанности совершить необходимые действия (статья 124 КАС РФ, статья 198 АПК РФ).

С учетом изложенного, а также содержания заявленных; административными истцами требований, суд обоснованно квалифицировал требования как требования о признании незаконным бездействия администраций; не газификации населенного пункта с обязательством совершения необходимых действий.

В п. 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 № 21- «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» разъяснено, что к бездействию относится неисполнение (уклонение от исполнения) наделенными публичными полномочиями органом или лицом обязанности, возложенной на него нормативными правовыми и иными актами, определяющими его полномочия (должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами). Бездействием, в частности, признается нерассмотрение обращения, заявителя уполномоченным лицом или несообщение о принятом решении, уклонение от принятия решения при наступлении определенных законодательством событий, например событий, являющихся основанием для предоставления государственных или муниципальных услуг в упреждающем режиме.

Установив, что администрацией Гурьевского муниципального округа утверждена муниципальная программа газификации Гурьевского муниципального округа на 2022-2026 гг., в соответствии с которой запланировано выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасово, Каширское; Гурьевского района» с учетом Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Гурьевского городского округа; на период до 2029 года, и принимаются меры к исполнению запланированных мероприятий, суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о том, что администрацией не допущено незаконного бездействия, указанного административными истцами, повлекшего нарушение их прав.

Обстоятельства, имеющие значение для дела, судом первой инстанции установлены, правильно, всем представленным доказательствам суд дал надлежащую правовую оценку в соответствии с требованиями ст. 84 КАС РФ, оснований для признания ее неправильной судебная коллегия не находит; с

Исходя из положений статьи 227 КАС РФ для признания незаконными решений, действий (бездействия) органов, наделенных публичными полномочиями, и их должностных лиц необходимо установить несоответствие оспариваемых решений, действий (бездействия) нормативным правовым актам и нарушение прав, свобод и законных интересов административного истца.

Поскольку совокупность таких условий при рассмотрении административного дела не установлена, в удовлетворении административного иска правильно отказано.

: ДБВД, - изложенные в апелляционной жалобе, аналогичны позиции

администрации БНБЗХ - истцов в суде первой инстанции, являлись предметом рассмотрения Суда первой инстанции, им дана надлежащая правовая оценка, аргументированно изложенная в обжалуемом судебном акте, не согласиться с которой у судебной коллегии оснований не имеется.

В целом доводы апелляционной жалобы не содержат новых обстоятельств, которые не являлись предметом обсуждения в суде первой инстанции или опровергали бы выводы судебного решения, в связи с чем не являются основанием для его отмены.

. -Нарушений норм материального и процессуального права, влекущих отмену' решения судом первой инстанции не допущено, оснований для удовлетворений апелляционной жалобы не имеется.

.При Таких обстоятельствах решение суда первой инстанции подлежит оставлению без изменения, апелляционная жалоба - без .удовлетворения,

- Руководствуясь ст:ст. 309,311 КАС РФ, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Гурьевского районного суда Калининградской области от 31.05.2024 ..оставить -без изменения, апелляционную жалобу - -без удовяётворения,

Кассационная Жалоба может быть подана в Третий кассационный суд Общей юрисдикции через суд' первой инстанции в течение шести месяцев со : дня вынесения апелляционного определения.

Мотивированное апелляционное определение изготовлено 27.09.2024.

Судьи

Мухарычин В.Ю.

Тимощенко Р.И., Иванова О.В.