

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

14 октября 2016 года

г.Калининград

Центральный районный суд г.Калининграда в составе: председательствующего судьи Тращенко О.В., при секретаре Сидельниковой П.О.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску учредителя газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» Рудникова Игоря Петровича к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Калининградской области о признании незаконными действий, связанных с вынесением предупреждения № 1987-02/39 от 30 мая 2016 года, возложении обязанности устранить допущенные нарушения,

УСТАНОВИЛ:

Учредитель газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» Рудников И.П. обратился в суд с названными выше исковыми требованиями, указав, что 30 мая 2016 года в его адрес, как учредителя средства массовой информации, руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Калининградской области (далее - Управления Роскомнадзора по Калининградской области) было вынесено предупреждение № 1987-02/39 о недопустимости нарушения законодательства Российской Федерации. Такое предупреждение вынесено за то, что в экземпляре газеты № 495 от 05-11 мая 2016 года на странице 4 опубликована статья «Жемчужное побережье» серия 314 «Как Цукан по променаду на цыпочках ходил», изображение к данной статье содержит нецензурную брань, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 13.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Полагает, что такое предупреждение не соответствует требованиям действующего законодательства, в частности, п.6 ст.57 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», поскольку размещенное в выпуске газеты изображение взято с картин художника Васи Ложкина о современной России, размещенных, в свою очередь, на его сайте <http://vasvalozhkm.ru/ganerv/archive/7category-2> в открытом доступе в сети Интернет, а потому он, как учредитель средства массовой информации, при использовании такого изображения, подлежит освобождению от ответственности за его размещение. Кроме того, в отношении него неправомерно был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.5 ст. 13.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Настаивая на том, что действия Управления Роскомнадзора по Калининградской области, связанные с вынесением предупреждения и составлением протокола об административном правонарушении, а также само предупреждение, не соответствует требованиям закона и нарушает его права, как учредителя средства массовой информации, поскольку является одним из оснований для обращения Управления Роскомнадзора по Калининградской области в суд с иском о прекращении деятельности средства массовой информации, направлено на оказание давления на него, как на кандидата в депутаты Калининградской областной Думы, Рудников И.П. просил суд признать незаконными действия Управления Роскомнадзора по Калининградской области, связанные с вынесением предупреждения № 1987-02/39 от 30 мая 2016 года и составлением протокола об административном правонарушении, возложить на Управление Роскомнадзора обязанность устранить допущенные нарушения, отменив предупреждение и протокол.

Определением суда от 14 октября 2016 года производство по делу в части требований о признании незаконными действий Управления Роскомнадзора по Калининградской области, связанных с составлением в отношении должностного лица Рудникова И.П. протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч.5 ст. 13.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, прекращено, о чем вынесено соответствующее определение.

Административный истец - учредитель газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» Рудников И.П. в судебное заседание не явился по неизвестной причине, извещен надлежащим образом.

Представитель Рудникова И.П. по доверенности Золотарев М.Ю. в судебном заседании заявленные требования поддержал в полном объеме по основаниям, изложенным в иске, на их удовлетворении настаивал. Пояснил, что автором изображения с подписью к нему является известный российский художник В. Ложкин, такое изображение было опубликовано в газете «Новые колеса Игоря Рудникова» как иллюстрация к рассказу о политической жизни региона и имеющихся конфликтах в Калининградской области, этот рассказ содержит критику деятельности действующего в тот период времени губернатора Н.Н. Цуканова, он написан так называемым «эзоповым языком». Полагал, что в такой ситуации основания для вынесения предупреждения у административного ответчика отсутствовали.

Представители Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Калининградской области по доверенностям Казаков Ю.Е. и Степанян В.Г. в судебном заседании с исковыми требованиями Рудникова И.П. не согласились, просили оставить их без удовлетворения, пояснив, что как действия Управления Роскомнадзора по Калининградской области, так и само предупреждение в полной мере соответствует требованиям закона.

Выслушав представителей сторон, исследовав письменные материалы дела, обзрев материалы дела № 5-622/2016 об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст. 1321 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении должностного лица Рудникова И.П., суд приходит к следующему.

В соответствии с ч.1 ст.218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

При разрешении возникшего спора судом установлено и подтверждается материалами дела, что газета «Новые колеса Игоря Рудникова» была зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Калининградской области 10 февраля 2015 года, о чем выдано свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ГУ39-00317.

В номере 495 указанной газеты за 05-11 мая 2016 года опубликована статья под названием «Жемчужное побережье» серия триста четырнадцатая «Как Цукан по променаду на цыпочках ходил».

К указанной статье прикреплена иллюстрация в виде сатирического рисунка с текстом.

В соответствии с п.7.1.1 Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Калининградской области, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 25.01.2016 № 56, Управление Роскомнадзора по Калининградской области осуществляет в установленном порядке государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания, радиовещания.

В силу п.8.4 названного выше Положения, Управление Роскомнадзора по Калининградской области с целью реализации полномочий имеет право, в том числе, выносить предупреждения по фактам нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации учредителям и (или) редакциям (главным редакторам) средств массовой информации, зарегистрированным Управлением.

Из материалов дела следует, что на основании приказа от 14 декабря 2015 года № 146 Управлением Роскомнадзора по Калининградской области было проведено плановое мероприятие систематического наблюдения в отношении печатного средства массовой информации газеты «Новые колеса Игоря Рудникова», в результате которого выявлено нарушение ст.4 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» - публикация изображения, текстовая запись на котором содержит нецензурную брань.

30 мая 2016 года Управлением Роскомнадзора по Калининградской области в адрес редакции газеты «Новые колеса Игоря Рудникова», а также учредителей этой газеты - Рудникова И.П. и Шиманского В.А. вынесено предупреждение о недопустимости нарушения законодательства Российской Федерации.

Обращаясь в суд с настоящим административным иском, Рудников И.П. настаивал на том, что опубликованное в газете изображение к статье размещено в свободном доступе в сети Интернет, его автором является российский художник В.Ложкин, при этом его страницы, на которых помимо заимствованного изображения, имеются другие, также с различными подписями, Роскомнадзором не заблокированы, а потому с его стороны, как учредителя и редактора средства массовой информации, нарушения закона не допущено.

Однако с такими доводами административного истца согласиться нельзя в силу следующего.

Так, в соответствии со ст.4 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для распространения материалов, содержащих нецензурную брань.

Средство массовой информации - газета «Новые колеса Игоря Рудникова», согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации, копия которого имеется в материалах дела, выпускается на русском языке.

Согласно ч.6 ст.1 Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» при использовании русского языка как государственного языка Российской Федерации не допускается использования слов и выражений, не соответствующих нормам современного русского литературного языка (в том числе нецензурной брани), за исключением иностранных слов, не имеющих общеупотребительных аналогов в русском языке.

Таким образом, под нецензурной бранью понимаются слова и выражения, не соответствующие нормам современного русского литературного языка и не допустимые в употреблении исходя из общепризнанных

норм морали.

Как бесспорно установлено судом, иллюстрация, размещенная в номере 495 газеты за 05-11 мая 2016 года к статье под названием «Жемчужное побережье» серия триста четырнадцатая «Как Цукан по променаду на цыпочках ходил», представляет собой изображение в виде сатирического рисунка и текстовую запись, которая содержит нецензурную брань.

По поручению Управления Роскомнадзора по Калининградской области Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций проведено экспресс-исследование статьи «Жемчужное побережье», опубликованной в выпуске № 495 газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» за 05-11 мая 2016 года, по результатам которого установлено наличие в данной статье нецензурной брани.

Вступившим в законную силу постановлением мирового судьи 3-го судебного участка Ленинградского района г.Калининграда от 28 июля 2016 года Рудников И.П., как должностное лицо - редактор газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» - признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 13.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей.

Фактически не отрицая в ходе рассмотрения дела то обстоятельство, что текстовая запись под изображением, размещенным в упомянутом выше выпуске газеты, содержит ненормативную лексику, представитель административного истца настаивал на том, что авторство как иллюстрации, так и текстовой надписи на ней принадлежит не административному истцу, а российскому художнику Василию Ложкину, с Интернет-сайта которого оно и было заимствовано для публикации в выпуске № 495 газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» за 05-11 мая 2016 года, а потому оснований для вынесения оспариваемого предупреждения у ответчика не имелось.

Вместе с тем, основания освобождения редакции и главного редактора от ответственности за распространение сведений, представляющих собой злоупотребление свободой массовой информации, предусмотрены ст.57 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Действительно, редакция и главный редактор освобождаются от ответственности на распространение таких сведений, если они содержатся в авторских произведениях, идущих в эфир без предварительной записи, либо в текстах, не подлежащих редактированию в соответствии с настоящим Законом, а также в случае, если они являются дословным воспроизведением сообщений и материалов или их фрагментов, распространенных другим средством массовой информации (за исключением случаев распространения информации, указанной в ч.6 ст.4 настоящего Закона), которое может быть установлено и привлечено к ответственности за данное нарушение законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации (п.п.5 и 6 ст.57 названного выше Закона).

Как разъяснено в п.23 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15.06.2010 № 16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации», под другим средством массовой информации в этой норме понимается не только средство массовой информации, зарегистрированное в Российской Федерации, но и иностранное средство массовой информации, если организация-ответчик, орган ее управления, филиал или представительство находятся на территории Российской Федерации, либо если гражданин-ответчик имеет место жительства в Российской Федерации, либо если ответчик имеет имущество, находящееся на территории Российской Федерации.

В то же время текст к иллюстрации, опубликованной к статье «Жемчужное побережье» (выпуск № 495 газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» за 05-11 мая 2016 года) не относится к тексту, не подлежащему редактированию, а также не является дословным воспроизведением материалов, опубликованных другим средством массовой информации.

Вопреки доводам представителя административного истца об обратном, Интернет-сайт <http://vasya-lozkin.ru> средством массовой информации не является, в установленном порядке как средство массовой информации такой сайт не зарегистрирован.

Таким образом, у редакции газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» не имелось правовых оснований для распространения материалов, содержащих нецензурную брань, вне зависимости от контекста, даже в том случае, если автором текста является лицо, которое не имеет какого-либо отношения к средству массовой информации, где распространен такой материал, а сам материал заимствован с сайта, находящегося в свободном доступе в сети «Интернет».

Оценив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности и установив указанные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что со стороны редакции газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» и ее учредителей допущено нарушение ст.4 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», выразившееся в распространении материала, содержащего нецензурную брань, а потому у Управления Роскомнадзора по Калининградской области имелись правовые основания для вынесения оспариваемого предупреждения.

