

## РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

11 июля 2013 года

Ленинградский районный суд г. Калининграда в составе: председательствующего судьи Подушкина О.В., при секретаре Корольковой В.С., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску командира войсковой части №41603 к В.С.С. о взыскании ущерба причиненного Российской Федерации,

## УСТАНОВИЛ:

Командир войсковой части №41603 обратился в интересах Российской Федерации в суд с исковыми требованиями к В.С.С. с указанными исковыми требованиями, указав, что подполковник запаса В.С.С. проходил военную службу в войсковой части №41603 в должности заместителя командира 244 артиллерийской бригады Балтийского флота. Временно исполняя обязанности командира войсковой части №41603, вопреки требованиям Федерального закона «О статусе военнослужащих», Устава внутренней службы ВС РФ и требований приказа Министра обороны РФ от 26.07.2010 №1010, согласно которому дополнительное материальное стимулирование не полагается и не выплачивается лицам, находящимся в распоряжении, то есть не на воинских должностях, в том числе, не назначенным соответствующими приказами, временно исполняющими воинские должности и в силу этого, не исполняющими должностные обязанности, подполковником В..... С.С. издан приказ от 29.06.2011 №406 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 1 квартал 2011 года», в который включены 16 военнослужащих, находящихся в распоряжении командира войсковой части №41603. Полагает, что указанными действиями подполковника В..... С.С. государству причинен ущерб в виде незаконного расходования денежных средств на сумму 240 000 рублей. С аналогичными нарушениями подполковником В..... С.С. издан приказ от 23.12.2011 №855 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 3 квартал 2011 года». Полагает, что указанными действиями подполковника В..... С.С. государству причинен ущерб в виде незаконного расходования денежных средств на сумму 188 000 рублей. Таким образом, полагает, что подполковником В..... С.С. изданы незаконные приказы от 29.06.2011 №406 и от 23.12.2011 №855 в части касающейся выплат дополнительного материального стимулирования военнослужащим, находящимся в распоряжении командира войсковой части №41603 и не исполнявших должностных обязанностей, чем причинил ущерб государству в виде незаконного расходования денежных средств на сумму 428 000 рублей. Просил взыскать с ответчика причиненный государству ущерб в размере 428 000 рублей.

Представитель истца в судебное заседание не явился о месте и времени судебного заседания извещен надлежащим образом, с ходатайствами о рассмотрении дела в его отсутствие, либо об отложении дела не обращался.

В судебном заседании В..... С.С. и его представитель Золотарев М.Ю., действующий на основании доверенности, с исковыми требованиями не согласились, пояснили, что действительно В..... С.С. при временном исполнении должности командира войсковой части №41603 приказы от 29.06.2011 №406 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 1 квартал 2011 года» и от 23.12.2011 №855 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 3 квартал 2011 года», в том числе в отношении лиц, находящихся в распоряжении командира. Указанные приказы были изданы на основании приказов вышестоящего руководства, в том числе приказа командующего Балтийским флотом от 21.12.2010 №0238 «О дополнительном материальном стимулировании военнослужащих, проходящих военную службу по контракту». Расчетная сумма дополнительного материального стимулирования на каждого военнослужащего войсковой части распределялась, утверждалась и согласовывалась с органами вышестоящего военного управления, после чего была доведена до ответчика и изложена им в приказах по войсковой части. Полагали, что действиями ответчика, связанными с изданием указанных приказов имущественный вред Российской Федерации причинен не был. Ответчик действовал в рамках предоставленных полномочий по согласованию и в соответствии с приказами вышестоящего руководства. Кроме того, полагали, что исковые требования заявлены не уполномоченным на то лицом, полагали исковые требования не подлежащими удовлетворению, а дело подлежащим прекращению.

Заслушав участвующих в деле лиц, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В судебном заседании установлено, что В..... С.С. проходил военную службу в войсковой части №41603.

Приказом Министра обороны РФ от 21.04.2012 №800 подполковник В..... С.С., заместитель командира 244 артиллерийской бригады Балтийского флота досрочно уволен с военной службы с зачислением в запас.

04.06.2012 приказом Министра обороны №1292 подполковник В..... С.С, заместитель командира войсковой части №41603 балтийского флота, уволенный с военной службы приказом Министра обороны РФ от 21.04.2012 №800 в запас досрочно с 20.05.2012 исключен из списков части и снят со всех видов обеспечения и направлен на воинский учет в отдел военного комиссариата Калининградской области по г.Калининград.

Как следует из представленных документов, временно исполнявшим обязанности командира войсковой части №41603 подполковником В..... С.С. изданы:

- приказ от 29.06.2011 №406 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 1 квартал 2011 года» на основании и во исполнение приказа Министра обороны РФ от 26.07.2010 №1010, его решения от 17.11.2010 и указания руководителя департамента социальных гарантий Министерства обороны РФ от 24.11.2010 №182/1/1/2464, приказа командующего Балтийским флотом от 21.12.2010 №0238, изданного в целях дополнительного материального стимулирования военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

- приказ от 23.12.2011 №855 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 3 квартал 2011 года» на основании и во исполнение приказа Министра обороны РФ от 26.07.2010 №1010, изданного в целях дополнительного материального стимулирования военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Приказом Министра обороны РФ от 26.06.2010 №1010 «О дополнительных мерах по повышению эффективности использования фондов денежного довольствия военнослужащих и оплаты труда лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации» утвержден Порядок определения и расходования объемов бюджетных средств, направляемых на дополнительные выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и премии лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 Порядка, дополнительные выплаты военнослужащим и премии лицам гражданского персонала выплачиваются ежеквартально в пределах сумм, доведенных на эти цели до центральных органов военного управления, видов Вооруженных Сил, военных округов, флотов, родов войск Вооруженных Сил, объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил.

Пунктом 2 Порядка предусмотрено, что расходы на дополнительное материальное стимулирование осуществляются за счет экономии бюджетных средств в результате сокращения численности личного состава Вооруженных Сил в пределах доводимых Министерству обороны на соответствующий финансовый год лимитов бюджетных обязательств на выплату денежного довольствия военнослужащим и оплату труда лиц гражданского персонала.

В соответствии с п. 3 Порядка, следует, что размер экономии бюджетных средств, направляемых на материальное стимулирование, определяется финансово-экономическими органами по результатам использования лимитов бюджетных обязательств на соответствующий квартал с учетом анализа свободных, не использованных по итогам квартала остатков лимитов бюджетных обязательств, включая остатки наличных денежных средств в кассах воинских частей и организаций Вооруженных Сил, отвечающих за начисление и выплату денежного довольствия военнослужащим и заработной платы лицам гражданского персонала, после осуществления в установленном порядке всех выплат денежного довольствия военнослужащим и заработной платы лицам гражданского персонала и иных выплат, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом истребование дополнительных средств на выплату денежного довольствия военнослужащим и заработную плату лицам гражданского персонала сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на эти цели не допускается.

Пунктом 4 указанного Порядка, установлено, что объемы бюджетных средств, направляемых на дополнительное материальное стимулирование, устанавливаются:

Министром обороны Российской Федерации - для подразделений центрального аппарата Министерства обороны и управлений военных округов, флотов по представлению заместителя Министра обороны Российской Федерации по финансово-экономической работе;

заместителем Министра обороны Российской Федерации по финансово-экономической работе - для видов Вооруженных Сил, военных округов, флотов, родов войск Вооруженных Сил, объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил, распорядителей бюджетных средств исходя из численности личного состава и расчетной суммы дополнительного материального стимулирования на одного человека (далее именуется - расчетная сумма);

главнокомандующими видами Вооруженных Сил, командующими войсками военных округов, флота, командующими родами войск Вооруженных Сил - для непосредственно подчиненных объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил, стоящих на финансовом обеспечении у распорядителей бюджетных средств;

командующими объединениями, командирами соединений - для непосредственно подчиненных воинских частей и организаций Вооруженных Сил.

Расчетная сумма устанавливается Министром обороны Российской Федерации по представлению заместителя Министра обороны Российской Федерации по финансово-экономической работе.

Пунктом 6 данного порядка, установлено, что дополнительное материальное стимулирование личного состава в пределах объемов бюджетных средств, установленных в соответствии с пунктом 4 настоящего Порядка, производится:

непосредственно подчиненного Министру обороны Российской Федерации - на основании приказа Министра обороны Российской Федерации;

в центральном аппарате Министерства обороны - на основании приказов начальников (руководителей) центральных органов военного управления (подразделений Министерства обороны);

в управлениях военных округов, флотов - на основании приказов командующих войсками военных округов, флотами;

в объединениях, соединениях, воинских частях и организациях Вооруженных Сил - на основании приказов командиров (начальников, руководителей);

в отношении командиров (начальников, руководителей) воинских частей (организаций Вооруженных Сил) - на основании приказов вышестоящих командиров (начальников, руководителей).

Пунктом 10 Порядка, установлено, что распорядители бюджетных средств утверждают распределение объемов денежных средств, выделенных на дополнительное материальное стимулирование личного состава, и доводят их до нижестоящих воинских частей и организаций Вооруженных Сил, стоящих у них на финансовом обеспечении, в трехдневный срок со дня получения решения о выделении денежных средств на дополнительное материальное стимулирование личного состава.

Из изложенного следует, что командир войсковой части не является лицом, самостоятельно устанавливающим объем бюджетных средств, направленных для дополнительного материального стимулирования военнослужащих, а является лицом, производящим, в пределах предоставленной ему компетенции, на основании приказа вышестоящего начальника, дополнительное материальное стимулирование личного состава части, в пределах объемов бюджетных средств, уже распределенных, утвержденных и доведенных до него распорядителем бюджетных средств, исходя из численности личного состава и расчетной суммы дополнительного материального стимулирования на одного человека.

Кроме того, по мнению суда, численность личного состава воинской части, в отношении которой принято решение о дополнительном материальном стимулировании, влияет на расчетную сумму дополнительного материального стимулирования на одного человека, но не влияет на пределы объемов денежных средств, выделенных на дополнительное материальное стимулирование личного состава конкретной войсковой части и пределы объемов бюджетных средств, направляемых на дополнительное материальное стимулирование в соответствии с пунктами 3 и 4 Порядка.

В соответствии с п. 11 данного Порядка, следует, что не представляются к дополнительному материальному стимулированию:

- военнослужащие, получающие дополнительное денежное стимулирование в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год;

- военнослужащие, имеющие дисциплинарное взыскание за совершенные грубые дисциплинарные проступки в период, за который производится дополнительная выплата, а также имеющие неудовлетворительные результаты по профессионально-должностной (командирской) и физической подготовке;

- лица гражданского персонала, имеющие дисциплинарное взыскание за неисполнение или ненадлежащее исполнение по их вине возложенных на них трудовых обязанностей;

- военнослужащие и лица гражданского персонала, допустившие нарушения в финансово-экономической и хозяйственной деятельности, повлекшие ущерб для Вооруженных Сил и отраженные в актах ревизий (проверок отдельных вопросов) финансово-экономической и хозяйственной деятельности, а также командиры (начальники, руководители), не принявшие решение по числящимся по учету нарушениям в указанной деятельности и мер к возмещению ущерба в соответствии с должностными полномочиями.

Указанный перечень военнослужащих является исчерпывающим, военнослужащие, находящиеся в распоряжении командира войсковой части данной нормой не поименованы.

В соответствии с п. 8 Порядка следует, что на дополнительное материальное стимулирование командиров (начальников, руководителей) и их заместителей используются денежные средства фонда денежного довольствия (фонда оплаты труда), выделенного на дополнительное материальное стимулирование:

а) военнослужащих - в зависимости от штатного воинского звания по занимаемой воинской должности с применением следующих коэффициентов к расчетной сумме: младший лейтенант, лейтенант, старший лейтенант, капитан, капитан-лейтенант - до 3; майор, капитан 3 ранга, подполковник, капитан 2 ранга - до 4; полковник, капитан 1 ранга, генерал-майор, контр-адмирал - до 5; от генерал-лейтенанта, вице-адмирала и выше - до 10;

б) лиц гражданского персонала - в зависимости от занимаемой должности с применением следующих коэффициентов к расчетной сумме:

заместитель начальника (руководителя) структурного подразделения организации Вооруженных Сил - до 3;

заместитель начальника (руководителя) организации Вооруженных Сил, начальник (руководитель) структурного подразделения организации Вооруженных Сил - до 4; начальник (руководитель) организации Вооруженных Сил - до 5.

Таким образом, указанной нормой предусмотрено, что на дополнительное материальное стимулирование командиров (начальников, руководителей) и их заместителей используются денежные средства фонда денежного довольствия (фонда оплаты труда), выделенного на дополнительное материальное стимулирование в зависимости от штатного воинского звания по занимаемой воинской должности с применением коэффициентов к расчетной сумме остановленных по штатному воинскому званию, при этом, требований о наличии приказа о назначении на конкретную воинскую должность, данная норма не содержит.

В соответствии со ст. 41 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10.11.2007 №1495 следует, что приказ (приказание) должен соответствовать федеральным законам, общевойсковым уставам и приказам вышестоящих командиров (начальников). Отдавая приказ (приказание), командир (начальник) не должен допускать злоупотребления должностными полномочиями или их превышения.

Из приказа от 29.06.2011 №406 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 1 квартал 2011 года» и приказа от 23.12.2011 №855 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 3 квартал 2011 года», а также пояснений ответчика и его представителя, данных в судебном заседании следует, что данные приказы издавались подполковником В..... С.С. на основании приказов вышестоящего командира.

В соответствии со ст. 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В соответствии со ст. 53 ГПК РФ полномочия представителя должны быть выражены в доверенности, выданной и оформленной в соответствии с законом.

В соответствии со ст. 54 ГПК РФ представитель вправе совершать от имени представляемого все процессуальные действия. Однако право представителя на подписание искового заявления, предъявление его в суд, передачу спора на рассмотрение третейского суда, предъявление встречного иска, полный или частичный отказ от исковых требований, уменьшение их-размера, признание иска, изменение предмета или основания иска, заключение мирового соглашения, передачу полномочий другому лицу (передоверие), обжалование судебного постановления, предъявление исполнительного документа к взысканию, получение присужденного имущества или денег должно быть специально оговорено в доверенности, выданной представляемым лицом.

Доказательств того, что войсковая часть является юридическим лицом, либо командиру войсковой части №41603 предоставлены полномочия, представлять интересы Российской Федерации суду не представлено.

Заявляя иски, истец ссылается на незаконность приказов от 29.06.2011 №406 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 1 квартал 2011 года» и от 23.12.2011 №855 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 3 квартал 2011 года», вместе с тем, доказательств того, что данные приказы отменены или изменены в силу их незаконности, в том числе, как и приказы вышестоящего военного управления, на основании которых они были изданы, суду не представлено.

Доказательств того, что В..... С.С., путем издания приказов от 29.06.2011 №406 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 1 квартал 2011 года» и от 23.12.2011 №855 «О производстве дополнительных выплат военнослужащим войсковой части №41603, за счет фонда экономии денежного довольствия военнослужащих за 3 квартал 2011 года» причинен имущественный вред Российской Федерации, суду также не представлено.

С учетом изложенного, суд полагает иски, требования командира войсковой части №41603 не подлежащими удовлетворению в полном объеме.

Руководствуясь ст. 194 - 199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования командира войсковой части №41603 оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Калининградский областной суд через Ленинградский районный суд г. Калининграда в течение месяца со дня изготовления мотивированного решения.

Мотивированное решение изготовлено 19.07.2013.

Судья

О.В. Подушкин