

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

22 июля 2016 года

г. Калининград

Ленинградский районный суд г. Калининграда в составе: председательствующего судьи Чашиной Е.В., при секретаре Мосеевой И.А., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению С.....а А.А. к Министерству социальной политики Правительства Калининградской области о признании права на обеспечение жилым помещением, обязанности включить в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, третье лицо - Отдел опеки и попечительства над несовершеннолетними комитета по образованию администрации городского округа «Город Калининград»,

УСТАНОВИЛ:

С..... А.А. обратился в суд с исковым заявлением к Министерству социальной политики Правительства Калининградской области о признании права на обеспечение жилым помещением, обязанности включить в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, указав в обоснование заявленных требований, что решением Балтийского районного суда г. Калининграда от 07 августа 2002 года его родители были лишены родительских прав, он как несовершеннолетний был передан на воспитание органам опеки и попечительства. 28 марта 2003 года он был принят на учет как ребенок, оставшийся без попечения родителей, был зарегистрирован по адресу: г. Калининград, ул. Суворова, Данная квартира предоставлялась его отчиму Г.....у Н.Ф. и имеет статус «служебная». Как ребенок, оставшийся без попечения родителей, он обратился к ответчику с заявлением о включении его в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, но своим ответом №1067-3 от 25 декабря 2015 года ответчик ему отказал со ссылкой на то, что после 23-летнего возраста он уже не относится к той категории лиц, которая подлежит обеспечению жилыми помещениями. Вместе с тем, проводимой в отношении него прокурорской проверкой было установлено, что органами опеки и попечительства над несовершеннолетними на протяжении длительного времени с момента выявления его как ребенка, оставшегося без попечения родителей, с 28 марта 2003 года до его совершеннолетия 18 августа 2005 года каких-либо мер по его устройству на воспитание в соответствии со ст.ст. 122, 123 Семейного кодекса Российской Федерации не принималось, в связи с чем в адрес председателя комитета по образованию администрации ГО «Город Калининград» прокурором было вынесено представление. Такое явное бездействие органов опеки и попечительства над несовершеннолетними существенно нарушило его права на обеспечение жилым помещением. В Обзоре практики Верховного Суда РФ по делам, связанным с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, указано, что достижение лицом 23-летнего возраста не может служить основанием для отказа в реализации права на внеочередное предоставление жилья, необходимо выяснять причины, в силу которых гражданин своевременно не был поставлен на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении. Считает, что в настоящее время, исходя из сложившихся обстоятельств его жизни, у него имеется право быть включенным в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области.

В судебном заседании истец С..... А.А. заявленные исковые требования поддержал, просил удовлетворить по изложенным в иске основаниям.

В судебном заседании представитель истца Золотарев М.Ю. заявленные исковые требования поддержал, просил удовлетворить, указал, что материалами проведенной прокурорской проверки установлен факт бездействия органов опеки в отношении истца, как ребенка оставшегося без попечения родителей, что лишило его возможности реализовать свое право на жилье.

В судебное заседание остальные лица, участвующие в деле, не явились, о времени и месте его проведения извещены надлежащим образом.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, оценив собранные по делу доказательства в соответствии со ст. 67 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее ГПК РФ), суд находит исковое заявление не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что решением Балтийского районного суда г. Калининграда от 07 августа 2002 года Г.....а О.Н. и С..... А.Н. были лишены родительских прав в отношении своего сына С.....а А.А., 1987 года рождения; этим же решением суда Г.....а О.Н. была лишена родительских прав в отношении своей дочери Г.....ой Т.Н., 1990 года рождения; последняя была передана на воспитание своему отцу Г.....у Н.Ф., а С..... А.А. был передан на воспитание органам опеки и попечительства администрации Балтийского района г. Калининграда (л.д. 23-25).

Согласно выписки из Журнала первичного учета несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей С..... А.А. был принят на учет 28 марта 2003 года. При выявлении истца, как ребенка, оставшегося без попечения родителей, он был зарегистрирован по адресу: г. Калининград, ул. Суворова, дом №25, квартира №30.

10 декабря 2015 года С..... А.А. обратился в Министерство социальной политики Правительства Калининградской области с заявлением о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области.

Однако в своем ответе от 25 декабря 2015 года №1067-3 Министерство социальной политики Калининградской области сообщило истцу, что законодательство, действовавшее до 2013 года, не предусматривало обязательств по обеспечению жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, за которыми было закреплено жилое помещение. В связи с тем, что в возрасте от 18 до 23 лет с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении он не обращался, основания для включения его в Список отсутствуют.

Не согласившись с таким решением ответчика, С..... А.А., обратился в суд с настоящим иском заявлением.

С 01 марта 2005 года введен в действие Жилищный кодекс Российской Федерации (далее ЖК РФ), согласно ч.1 ст. 57 которого жилые помещения по договору социального найма предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности, исходя из времени принятия их на учет. Для отдельных категорий граждан законодатель предусмотрел возможность предоставления жилых помещений по договорам социального найма во внеочередном порядке.

Согласно п.2 ч.2 ст. 57 ЖК РФ (в редакции, действовавшей до 01 января 2013 года), абзацу четвертому ст. 1 и п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в редакции, действовавшей до 01 января 2013 года) к таким лицам, в частности, относились дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (то есть лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей).

Предоставление вне очереди жилого помещения по договору социального найма лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с указанными нормами закона носило заявительный характер и подлежало реализации при условии письменного обращения таких лиц в соответствующие органы для принятия их на учет нуждающихся в жилом помещении.

Жилищное законодательство Российской Федерации в части, касающейся предоставления жилых помещений по договору социального найма (как в порядке очередности, так и во внеочередном порядке), также базируется на заявительном характере учета лиц, нуждающихся в обеспечении жильем. Следовательно, до достижения возраста 23 лет дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа в целях реализации своего права на обеспечение вне очереди жилым помещением должны были встать на учет нуждающихся в получении жилых помещений. По достижении возраста 23 лет указанные граждане уже не могут рассматриваться в качестве лиц, имеющих право на предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ меры социальной поддержки, так как они утрачивают одно из установленных законодателем условий получения такой меры социальной поддержки.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в редакции Федерального закона от 29 февраля 2012 года №15-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых Помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются лицам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены лицам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, ранее, чем по достижении ими возраста 18 лет.

В связи с указанными изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 февраля 2012 года №15-ФЗ, утратил силу с 01 января 2013 года п.2 ч.2 ст. 57 ЖК РФ.

В соответствии с ч.9 ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из

числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 29 февраля 2012 года №15-ФЗ настоящий закон вступил в силу с 01 января 2013 года. Действие положений статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в редакции настоящего Федерального закона) и Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, в случае, если дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

При таком положении истец на момент введения в действие Федерального закона от 29 февраля 2012 года №15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" должен был обладать нереализованным правом на обеспечение жилым помещением как лицо из числа детей, оставшихся без попечения родителей.

По смыслу ч.2 ст. 4 Федерального закона от 29 февраля 2012 года №15-ФЗ новый порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа мог быть распространен на истца лишь при наличии доказательств его обращения в уполномоченные органы о постановке на учет для предоставления жилого помещения во внеочередном порядке в соответствии с положениями ранее действовавших норм законодательства.

Однако доказательств того, что С..... А.А. в возрасте до 23 лет обращался с заявлением о включении в список лиц, нуждающихся во внеочередном предоставлении жилья, суду не представлено.

В судебном заседании истец давал пояснения о том, что все время после лишения его родителями родительских прав он проживал в квартире №30 дома №25 по ул. Суворова в г. Калининграде, где был зарегистрирован; после службы в армии, а впоследствии и после расторжения брака он возвращался и проживал в указанном жилом помещении. С заявлением о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении (в общем порядке, не как ребенок, оставшийся без попечения родителей) не обращался.

В материалах дела имеется ответ Управления учета и найма жилья комитета муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» от 03 июня 2016 года №и-КМИ-13/12716, согласно которому по сведениям, содержащимся в книге регистрации заявлений граждан о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, С..... А.А., 18 августа 1987 года рождения, с письменным заявлением о постановке на учет не обращался (сверка проведена с 18 августа 2005 года); жилое помещение по договору социального найма ему не предоставлялось.

В ходе рассмотрения дела истец указывал, что не имел возможности реализовать свое право в связи с неисполнением органами опеки и попечительства обязанности по защите его прав как ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также в связи с тем, что не знал о наличии такого права.

Действительно, из материалов проверки Прокуратуры Калининградской области №21-131-2016 в отношении С.....а В.А. следует, что после принятия решения Балтийским районным судом г. Калининграда 07 августа 2002 года органами опеки и попечительства над несовершеннолетними администрации Балтийского района г. Калининграда на протяжении длительного времени с момента выявления С.....а А.А. как ребенка, оставшегося без попечения родителей 28 марта 2003 года и до его совершеннолетия 18 августа 2005 года каких-либо мер по его устройству на воспитание в соответствии со ст.ст. 122, 123 Семейного кодекса Российской Федерации не принималось, в связи с чем в адрес председателя комитета по образованию администрации ГО «Город Калининград» Петуховой Т.М. было вынесено соответствующее представление.

Вместе с тем, как выше уже указывалось, постановление на учет носит заявительный характер, должна быть реализована заинтересованным лицом, а именно самим гражданином, которому положена соответствующая социальная гарантия.

Нормы гражданского законодательства предусматривают общие для всех граждан Российской Федерации правила приобретения дееспособности, согласно которым способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста (ст. 21 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Обязательства органов опеки и попечительства прекращены с достижением истцом совершеннолетия. На протяжении оставшихся пяти лет до достижения 23-летнего возраста истец не был лишен возможности самостоятельно реализовать свои права и обратиться в установленном законом порядке в орган местного самоуправления по вопросу постановки его на учет для получения жилья, однако данного права он не реализовал.

Доводы иска о том, что истец не был своевременно поставлен на учет в качестве нуждающегося в обеспечении жилым помещением по причине бездействия органа опеки и попечительства, основаны на неправильном толковании норм материального права и выводов суда не опровергают. Обязанности по защите

прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лежат на органе опеки и попечительства только до достижения такими детьми совершеннолетия.

Установленный законодателем возрастной критерий 23 года учитывает объективные сложности в социальной адаптации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и направлен на предоставление данной категории граждан дополнительной возможности в течение пяти лет после достижения совершеннолетия самостоятельно реализовать соответствующее право, если по каким-либо причинам с заявлением о постановке таких лиц на учет нуждающихся в предоставлении жилья не обратились лица и органы, на которых возлагалась обязанность по защите их прав в период, когда они были несовершеннолетними.

Доказательств наличия объективных и исключительных причин, препятствовавших обращению истца в компетентный орган по вопросу постановки его на учет, в период с 18 до 23 лет, материалы дела не содержат.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела было установлено, что решением Балтийского районного суда г. Калининграда от 28 января 2015 года Г.....у Н.Ф. было отказано в признании Мирошник Т.Н. и С.....а А.А. утратившими право пользования жилым помещением - квартирой №30 дома №25 по ул. Суворова в г. Калининграде и снятии их с регистрационного учета.

В частности, в ходе рассмотрения данного дела было установлено, что указанная квартира относится к объектам муниципальной собственности, включена в число служебных жилых помещений; была предоставлена Г.....у Н.Ф. приказом ЖЭУ-27 Балтийского РИК г. Калининграда от 21 декабря 1990 года как служебная водителю спецавтомобиля на состав семьи 4 человека (он, супруга Г.....а О.Н., дочь Г.....а (Мирошник) Т.Н., сын С..... А.А.).

Согласно паспорту на данное жилое помещение оно представляет собой двухкомнатную квартиру, общей площадью 52,3 кв.м., жилой площадью 33,0 кв.м., оборудованную всеми коммуникациями, жилой дом сдан в эксплуатацию в 1990 году.

С..... А.А. был вселен и зарегистрирован в указанной квартире в качестве члена семьи нанимателя с 25 января 1991 года. Г..... Н.Ф. с детства воспитывал С.....а А.А., после лишения его родителей родительских прав, они постоянно проживали вместе в спорной квартире; после службы в Вооруженных силах РФ С..... А.А. возвратился в вышеуказанную квартиру, проживал там до вступления в брак, после расторжения брака вновь вернулся проживать в эту квартиру.

Из показаний свидетелей Т..... Т.Н. и В..... Е.Н. следует, что период времени с 2003 года по 2010 год Г..... Н.Ф. проживал вместе с В..... Е.Н. в ее квартире в г. Гурьевске. Дети – М..... Т.Н. и С..... А.А. жили в это время в квартире на ул. Суворова, они (Г..... Н.Ф. и В..... Е.Н.) им постоянно помогали, кормили их, оплачивали квартиру, делали в ней ремонт.

Таким образом, совокупность представленных доказательств позволила суду прийти к выводу, что право пользования квартирой №30 дома №25 по ул. Суворова в г. Калининграде возникло у С.....а А.А. с момента вселения в несовершеннолетнем возрасте в качестве члена семьи нанимателя. Поскольку данная квартира была предоставлена в пользование Г.....у Н.Ф. совместно с членами семьи, в том числе С.....ым А.А., то в силу положений ст. 53 ЖК РСФСР у С.....а А.А. возникли равные с нанимателем права и обязанности.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Калининградского областного суда от 29 апреля 2015 года данное решение было оставлено без изменения.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства в совокупности, то, что обращение С.....а А.А. с заявлением о включении его в список имело место по прошествии длительного времени после достижения 23 лет, на момент обращения с соответствующим заявлением о постановке на учет и в суд ему исполнилось 28 лет, а также то, что он имеет право пользования жилым помещением по месту своей регистрации, основания для удовлетворения исковых требований отсутствуют.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования С.....а А.А. к Министерству социальной политики Правительства Калининградской области о признании права на обеспечение жилым помещением, обязанности включить в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Калининградский областной суд через Ленинградский районный суд г. Калининграда в течение месяца с момента изготовления мотивированного решения.

Мотивированное решение изготовлено 25 июля 2016 года.

Судья: подпись. Чашина Е.В.