

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

20 июня 2019 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе председательствующего Зинченко И.Н., судей Калининой Л.А. и Корчашкиной Т.Е. при секретаре Горенко А.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по апелляционной жалобе учредителей средства массовой информации - газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» Рудникова И.П., Березовской С.В. на решение Калининградского областного суда от 1 февраля 2019 года об удовлетворении заявления Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Калининградской области о прекращении деятельности средства массовой информации - газеты «Новые колеса Игоря Рудникова».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., объяснение Рудникова И.П., поддержавшего доводы апелляционной жалобы, возражения относительно доводов апелляционной жалобы представителей Управления Роскомнадзора по Калининградской области Пантюшковой О.Н. и Колесниченко В.А., Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а :

Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Калининградской области обратилось в Калининградский областной суд с административным иском о прекращении деятельности средства массовой информации — печатного издания газеты «Новые колеса Игоря Рудникова», зарегистрированной Управлением Роскомнадзора по Калининградской области 15 декабря 2016 года (свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 39-00388).

В обоснование административного искового заявления Управление Роскомнадзора по Калининградской области ссылалось на злоупотребление свободой массовой информации со стороны административных ответчиков, в лице учредителей средства массовой информации - газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» Рудникова И.П., Березовской С.В., редакции газеты; на неоднократные в течение двенадцати месяцев нарушения ими требований статьи 4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», по поводу которых регистрирующим органом делались письменные предупреждения от 1 февраля 2018 года № 582-05/39 и от 5 февраля 2018 года №647-05/39, которые обжаловались в судебном порядке. Законность действий Управления Роскомнадзора по Калининградской области подтверждена судебными постановлениями, вступившими в законную силу.

Решением Калининградского областного суда от 1 февраля 2019 года административное исковое заявление Управление Роскомнадзора по Калининградской области удовлетворено.

В апелляционной жалобе учредители газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» Рудников И.П., Березовская С.В. просят решение суда первой инстанции отменить, принять по делу новое решение об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Суть доводов сводится к тому, что прекращение деятельности газеты вызвано действиями административного ресурса государственных органов и тем самым не отвечает требованиям статьи 16 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

По мнению подателей апелляционной жалобы, суд ограничился констатацией фактов нарушения законодательства о средствах массовой информации, послуживших поводом к вынесению предупреждений, и не учёл, что оценка правомерности предупреждений состоит в проверке соблюдения порядка вынесения таких предупреждений, в том числе к оформлению результатов проведённых мероприятий по контролю, на основании которых выносится предупреждение; что административным истцом нарушен срок на подачу иска.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения жалобы в апелляционном порядке извещены своевременно и в надлежащей форме.

Суд апелляционной инстанции рассматривает административное дело в полном объеме и не связан основаниями и доводами, изложенными в апелляционной жалобе, представлении и возражениях относительно жалобы, представления (часть 1 статьи 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации полагает решение суда первой инстанции не подлежащим отмене.

Решение суда о прекращении деятельности средства массовой информации газеты «Новые колёса Игоря Рудникова», учредителем которого являются Рудников Игорь Петрович, Березовская Светлана Вениаминовна, является законным и обоснованным, подтверждается доказательствами, проверенных и оценённых судом по правилам статьи 84 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и согласуется с нормами материального права, подлежащих применению по настоящему делу.

В силу требований статьи 4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» не допускается использование средств массовой информации для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну.

Согласно части 3 статьи 16 названного Закона основанием для прекращения судом деятельности средства массовой информации являются неоднократные в течение двенадцати месяцев нарушения редакцией требований статьи 4 этого Закона, по поводу которых регистрирующим органом делались письменные предупреждения учредителю и (или) редакции (главному редактору).

Судом достоверно установлено, что 1 февраля 2018 года за нарушение требований статьи 4 Закона о средствах массовой информации, выразившееся в размещении в печатном издании - газете «Новые колеса Игоря Рудникова» (выпуск № 570 от 19 октября 2017 года) информационной статьи, в которой имелась фотокопия рапорта о результатах оперативно-розыскного мероприятия «проверочная закупка» от 11 ноября 2015 года без согласия и разрешения на то следователя Гурьевского межрайонного следственного отдела Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации Шаркова Д.И., у которого в производстве находилось уголовное дело по части 1 статьи 238 УК РФ, руководителем Управления Роскомнадзора по Калининградской области вынесено учредителям газеты Рудникову И.П., Березовской С.В., редакции газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» предупреждение № 582-05/39 о недопустимости распространения через средство массовой информации сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну, а именно тайну предварительного следствия.

5 февраля 2018 года за нарушение требований статьи 4 Закона о средствах массовой информации, выразившееся в размещении в печатном издании - газете «Новые колеса Игоря Рудникова» (выпуск № 578 от 14 декабря 2017 года) сведений о следственных действиях - об очной ставке между Рудниковым И.П. и Ледневым В.А. проводимых в рамках уголовного дела без согласия и разрешения на то следователя по особо важным делам следственного отдела следственного управления ГУ по расследованию особо важных дел Следственного комитета Российской Федерации по Калининградской области, у которого в производстве находилось уголовное дело № 11702007706000116, руководителем Управления Роскомнадзора по Калининградской области вынесено учредителям газеты Рудникову И.П., Березовской С.В., редакции газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» предупреждение № 647-05/39 о недопустимости распространения через средство массовой информации сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну, а именно тайну предварительного следствия.

Законность и обоснованность вынесенных Управлением Роскомнадзора по Калининградской области предупреждений в адрес административных ответчиков проверялась судебными инстанциями. Решениями Центрального районного суда г. Калининграда от 30 августа 2018 года и 15 октября -2018 года оставлены без удовлетворения административные иски заявления Рудникова И.П. и Березовской С.В. об оспаривании предупреждений. Апелляционными определениями судебной коллегии по административным делам Калининградского областного суда от 14 ноября 2018 года и 19 декабря 2018 года названные решения суда первой инстанции оставлены без изменения.

При таких данных, руководствуясь названными выше положениями федерального законодательства, оценив в совокупности фактические обстоятельства и исходя из специфики деятельности средства массовой информации, предъявляющей к газетам только требования профессионального характера, но и соблюдение требований закона о неразглашении сведений, составляющих тайну следствия, для обеспечения борьбы с преступностью и защиты прав и законных интересов потерпевших, свидетелей и иных лиц, оказывающих содействие в раскрытии и расследовании преступлений, для обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства, их родственников и близких лиц, суд справедливо пришел к выводу о прекращении деятельности средства массовой информации.

На основании изложенного, принимая во внимание, что доводов, влекущих безусловную отмену решения, в апелляционной жалобе не приводится, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь 177, 327, 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Калининградского областного суда от 1 февраля 2019 года оставить без изменения, апелляционную жалобу учредителей средства массовой информации - газеты «Новые колеса Игоря Рудникова» Рудникова И.П., Березовской С.В. - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи


