

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

9 декабря 2024 года

г. Калининград

Центральный районный суд г. Калининграда в составе: председательствующего судьи Волгиной Я. А., при секретаре Кожевниковой К.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Б..... Н.Е. к администрации муниципального образования «Пионерский городской округ» Калининградской области, службе государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области, губернатору Калининградской области об обязанности установить защитную зону по выявленному объекту культурного наследия, обязанности исполнить Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024,

УСТАНОВИЛ:

Б..... Н.Е. обратилась в суд с иском к администрации муниципального образования «Пионерский городской округ» Калининградской области, службе государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области, губернатору Калининградской области, указав, что ей на праве собственности принадлежит 1/4 доля в праве общей долевой собственности на квартиру № ... в доме ХХХ по ул. Комсомольской в г. Пионерский. Указанный многоквартирный дом на основании приказа службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области № 17 от 28.11.2011 получил статус - «выявленный объект культурного наследия», находится в границах земельного участка с КН 39:19:010211:47 на часть которого смежный землепользователь Т..... М.С. в рамках гражданского дела №2-445/2024 просит установить сервитут для доступа к принадлежащему ему земельному участку с КН 39:19:010211:39 в целях осуществления строительства жилого дома. В отсутствие защитной зоны для выявленного объекта культурного наследия при удовлетворении требований Т..... М.С. сервитут будет установлен на расстоянии пяти метров от жилого дома №ХХХ, что при интенсивном движении тяжелой техники приведет к его разрушению. Кроме того, жилой дом Т..... М.С. намерен возвести на расстоянии 50-70 метром от дома № ХХХ, т.е. в границах защитной зоны в случае ее установления. В целях сохранения выявленного объекта культурного наследия путем недопущения установления сервитута и строительства жилого дома на смежном земельном участке просит обязать губернатора Калининградской области исполнить Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 в части установления защитной зоны для выявленного объекта культурного наследия Калининградской области дом жилой, начало ХХ века, расположенный по адресу калининградская обл., г. Пионерский, ул. Комсомольской, д. ХХХ; обязать администрацию муниципального образования «Пионерский городской округ» Калининградской области, службу государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области установить защитную зону для указанного объекта в течение 30 дней с момента вступления решения суда в законную силу.

К участию в деле в качестве третьих лиц привлечены собственники объектов недвижимости в многоквартирном доме №ХХХ по ул. Комсомольской в г. Пионерский, Т..... М.С., Правительство Калининградской области, Министерство по культуре и туризму Калининградской области.

В судебном заседании истец и ее представитель Золотарёв М.Ю. доводы иска поддержали, просили удовлетворить.

Представитель третьего лица Т..... М.С. в судебном заседании возражала против удовлетворения иска, просила отказать.

Иные лица в судебное заседание не явились, извещены надлежаще, от представителей администрации муниципального образования «Пионерский городской округ» Калининградской области, службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области, Правительства Калининградской области поступили возражения относительно требований иска.

Заслушав пояснения сторон, исследовав материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

Федеральным законом, регулирующим отношения в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, является Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Закон №73-ФЗ).

В силу п. 5 ст. 16.1 Закона №73-ФЗ объект, обладающий признаками объекта культурного наследия, в отношении которого в региональный орган охраны объектов культурного наследия поступило заявление о его включении в реестр, является выявленным объектом культурного наследия со дня принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении такого объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия.

Согласно абз. 2 п. 5 ст. 3.1 Закона №73-ФЗ границы территории выявленного объекта культурного наследия утверждаются актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона Калининградской области от 12.05.2016 № 532 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Калининградской области» границы территории

выявленного объекта культурного наследия, за исключением границ территории выявленного объекта археологического наследия, утверждаются в составе приказа регионального органа охраны объектов культурного наследия о включении указанного объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия на основании проекта границ территории выявленного объекта культурного наследия, отвечающего требованиям п. 4 ст. 3.1 Закона №73-ФЗ.

На территории Калининградской области таким органом является служба государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области, которая в т.ч. устанавливает предмет охраны объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения и утверждает границы территории объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия (глава 2 Положения о службе государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области, утвержденного постановлением Правительства Калининградской области от 02.12.2014 № 804).

Из материалов дела следует, что в соответствии с приказом службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области от 28.03.2011 №17 «О выявленных объектах культурного наследия» жилой дом,

расположенный по адресу: Калининградская обл., г. Пионерский, ул. Комсомольская, д. ХХХ, является выявленным объектом культурного наследия «Дом жилой», начало XX века (порядковый номер 206).

Приказом службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области от 27.01.2022 №21 утверждены границы территории

выявленного объекта культурного наследия - «Дом жилой», начало XX века.

Истец Б..... Н.Е., являясь долевым собственником жилого помещения, в указанном многоквартирном доме в иске настаивает на необходимости установления защитной зоны для выявленного объекта культурного наследия с целью его сохранения от действий Т..... М.С.

Суд такие доводы иска отклоняет.

Положения Закона №73-ФЗ действительно устанавливают необходимость в т.ч.

государственной охраны выявленных объектов культурного наследия, однако, как указано выше определяют лишь необходимость установления границы его территории, в то время как в отношении объектов культурного наследия включенных в соответствующий реестр закон определяет иной порядок.

В соответствии с п. 1 ст. 34.1 Закона №73-ФЗ защитными зонами объектов культурного наследия являются территории, которые прилегают к включенным в реестр памятникам и ансамблям (за исключением указанных в п. 2 ст. 34.1 Закона об объектах культурного наследия объектов культурного наследия) и в границах которых в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

Положения указанной статьи расширенному толкованию и возможности применения к выявленному объекту культурного наследия не подлежат.

При этом защитная зона объекта культурного наследия прекращает существование со дня внесения в ЕГРН сведений о зонах охраны такого объекта культурного наследия, установленных в соответствии со ст. 34 настоящего Федерального закона (п. 6 ст. 34.1 Закона №73-ФЗ).

Таким образом, защитные зоны устанавливаются только для объектов культурного наследия включенных в соответствующий реестр при отсутствии зон охраны, которые прекращают действовать со дня внесения в ЕГРН сведений о зонах охраны такого объекта культурного наследия.

В рассматриваемом случае спорный объект - «Дом жилой», начало XX века является выявленным объектом культурного наследия, в связи с чем, учитывая изложенное, необходимость установления защитной зоны для спорного объекта отсутствует, как и необходимость установления зоны охраны (ст. 34 Закона №73-ФЗ).

При таких обстоятельствах, оснований для удовлетворения иска Б..... Н.Е. в части требований об установлении защитной зоны для выявленного объекта культурного наследия не имеется. Необходимые требования для обеспечения государственной охраны выявленного объекта культурного наследия, предусмотренные Законом №73-ФЗ, службой государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области исполнены.

Следует также отметить, что приказом службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области от 23.12.2022 №680 установлены зоны охраны объекта культурного наследия - «Дом жилой», начало XX века, расположенного по адресу: Калининградская обл., г. Пионерский, ул. Комсомольская, д. 59 и утверждены требования к градостроительным регламентам в границах данных зон.

Указанный объект расположен с западной стороны спорного объекта.

В соответствии с данным приказом земельный участок с КН 39:19:10211:39 принадлежащий Т..... М.С. входит в зону регулирования застройки и хозяйственной деятельности (ЗРЗ-1) к которой применяются определенные требования и ограничения при осуществлении строительства или реконструкции объектов капитального строительства, попадающих в данную зону.

О том, что собственнику земельного участка с КН 39:19:10211:39 необходимо соблюдать отдельные требования и ограничения, представителю истца было разъяснено администрацией муниципального образования «Пионергский городской округ» Калининградской области в ответе №1-4582 от 20.06.2024.

При таких обстоятельствах, довод истца об отсутствии ограничения по хозяйственной деятельности на земельном участке с КН 39:19:10211:39 несостоятелен.

Также суд не усматривает оснований для возложения на губернатора Калининградской области обязанности исполнить Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 в части установления защитной зоны для выявленного объекта культурного наследия.

Как было указано выше для выявленного объекта культурного наследия защитная зона не устанавливается.

Более того, предъявляя требования к губернатору Калининградской области истец искажает п.п. 14, 21 Перечень поручений по реализации Послания Президента

Федеральному Собранию, утвержденный Президентом РФ 30.03.2024 № Пр-616.

Так, согласно п. 14 указанного Перечня Правительству Российской Федерации совместно с палатами Федерального Собрания Российской Федерации с привлечением профильных комиссий Государственного Совета Российской Федерации и при участии представителей общественных организаций поручено провести анализ законодательства Российской Федерации об охране и использовании объектов культурного наследия народов Российской Федерации и по результатам его проведения обеспечить при необходимости внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на устранение избыточных требований к проведению работ по сохранению таких объектов культурного наследия и к их вовлечению в хозяйственный оборот.

Согласно и. 21 Перечня Правительству Российской Федерации совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации поручено: а) обеспечить разработку, утверждение и реализацию программы сохранения объектов культурного наследия народов Российской Федерации на период до 2045 года, предусмотрев в том числе: приведение к 2030 году при участии акционерного общества «ДОМ.РФ» в удовлетворительное состояние не менее 1 тыс. объектов культурного наследия и выделение в 2025 - 2030 годах на эти цели дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 51 млрд, рублей; дополнительные меры поддержки физических и юридических лиц, принимающих участие в реализации этой программы, в том числе механизм сопровождения инвесторов, участвующих в мероприятиях по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, на всех этапах осуществления таких мероприятий, включая этап вовлечения объекта культурного наследия в хозяйственный оборот; оптимизацию процедур вовлечения объектов культурного наследия в хозяйственный оборот.

Приведенные пункты необходимость организации дополнительных мер по государственной охране выявленных объектов культурного наследия не содержат.

При таких обстоятельствах, требования, предъявленные к губернатору Калининградской области, суд оставляет без удовлетворения.

Учитывая изложенное, установив в ходе рассмотрения дела соблюдение исчерпывающих мер по государственной охране спорного выявленного объекта культурного наследия суд приходит к выводу об отказе в удовлетворении требований Б..... Н.Е. в полном объеме.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

иск Б..... Н.Е. к администрации муниципального образования «Пионергский городской округ» Калининградской области, службе государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области, губернатору Калининградской области об обязанности установить защитную зону по выявленному объекту культурного наследия, обязанности исполнить Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Калининградский областной суд через Центральный районный суд г. Калининграда в течение месяца с момента изготовления мотивированного решения.

Судья подпись