

## ЧАСТНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Светлогорск

17 декабря 2015 года

Светлогорский городской суд Калининградской области в составе: председательствующего судьи Аниськова М.В., с участием прокурора Синнжовой А.А.

при секретаре Егоровой Т.М., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по заявлению О.....ой В.Н., и 30 граждан об оспаривании нормативного правового акта (признании постановления администрации Пионерского городского округа Калининградской области № 694 от 30.12.2011 года «Об утверждении проекта планировки территории в границах улиц Южная, Флотская Пионерского городского округа» недействующим,

## УСТАНОВИЛ:

08 июля 2015 года заявители обратились в суд с заявлением в порядке главы 24 ГПК РФ (главы 21 КАС РФ), в котором просят признать недействующим постановление администрации Пионерского городского округа Калининградской области №694 от 30,12,2011 года «Об утверждении проекта планировки территории в границах улиц Южная, Флотская Пионерского городского округа».

В обоснование своего заявления указывают, что в ходе подачи заявления на официальном сайте Пионерского городского округа они не обнаружили информацию о данном постановлении. На официальном сайте газеты «Новости Пионерского» данная информация также отсутствовала. Исходя из раздела архивной таблицы «Изменения» на сайте Пионерского городского округа указанное постановление было размещено только 19.02.2014 года. 24 марта 2015 года судья Светлогорского городского суда возвратил им заявление об оспаривании данного нормативного правового акта на том основании, что к заявлению не были представлены сведения о том, каким средством массовой информации и когда был опубликован этот акт. Заявители подали повторно заявление и 05 мая 2015 года судья Светлогорского городского суда своим определением отказал в принятии заявления и сделал вывод о том, что оспариваемый акт не является действующим нормативным правовым актом (не вступившим в законную силу). Действия заявителей подвигли администрацию Пионерского городского округа почти через 4 года опубликовать постановление № 694 от 30.12.2011 г. в газете «Новости Пионерского» в июне 2015 года. В опубликованном тексте постановления содержатся поручения чиновникам, которые уже не работают в администрации г. Пионерский. На обращения заявителей в различные органы по вопросам законности осуществляемого строительства, они получали противоречивые ответы о том, выдавалось ли ООО «МакроСтрой» разрешение на строительство. Приведенные обстоятельства свидетельствуют о явных фактах нарушений законодательства по опубликованию спорного нормативного документа. Тем самым постановление администрации Пионерского городского округа не могло применяться до июня 2015 года, что указывает на незаконность строительства ООО «МакроСтрой». Также полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт противоречит федеральным актам. В частности, противоречит ст.ст. 3, 11 ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 12 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». То есть, нарушает права граждан на благополучную среду обитания.

В ходе рассмотрения дела, заявители также обратили внимание на то, что приложение к постановлению администрации Пионерского городского округа № 694 от 30.12.2011 г. было опубликовано в газете только 11.12,2015 года, но к этому моменту на указанной территории уже построен один многоквартирный дом и идет строительство еще двух, администрацией выданы разрешения на строительство.

Судом установлено, что 24.02.2010 года между администрацией МО «Пионерский городской округ» и ООО «МакроСтрой» был заключен договор № 48/10 о развитии застроенной территории в границах улиц Южная, Флотская Пионерского городского округа.

30 декабря 2011 года главой Пионерского городского округа было издано постановление № 694 «Об утверждении проекта планировки территории в границах улиц Южная, Флотская Пионерского городского округа», в соответствии с которым утвержден проект планировки территории в границах улиц Южная, Флотская Пионерского городского округа, согласно приложению (п. 1), отделу архитектуры и перспективного развития территории администрации Пионерского городского округа (Ахметов М.М.) поручено опубликовать настоящее постановление в газете «Новости Пионерского» и разместить на официальном сайте администрации (п. 2), контроль за исполнением постановления возложен на заместителя главы городского округа (Генне В.В.) (п. 3), постановление вступает в силу со дня его опубликования (п. 4),

Между тем, вышеуказанное постановление главы Пионерского городского округа длительное время не было опубликовано в установленном порядке.

В газете «Новости Пионерского» № 24 от 19-25 июня 2015 года был опубликован текст непосредственно самого постановления главы Пионерского городского округа № 694 от 30.12.2011 года без утвержденного им приложения- проекта планировки территории в границах улиц Южная, Флотская

Пионерского городского округа.

Уже после обращения заявителей в суд и в ходе рассмотрения административного дела по существу в газете «Новости Пионерского» № 50 от 11-17 декабря 2015 года была опубликована схема архитектурно-планировочной организации территории, как приложение к вышеуказанному постановлению.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Как определено в п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 г. № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» официальным опубликованием нормативного правового акта считается публикация его полного текста на государственном языке Российской Федерации (то есть на русском языке) в том средстве массовой информации, которое определено в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию нормативных правовых актов, принятых данным органом или должностным лицом.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Градостроительного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 20.03.2011 г. № 41-ФЗ) подготовка проекта планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления параметров планируемого развития элементов планировочной структуры, зон планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Согласно ч. 8.1 ст. 45 Градостроительного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 27.12.2009 г. № 343-ФЗ) в случае, если в отношении земельного участка заключен договор аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства либо договор о развитии застроенной территории, подготовка документации по планировке территории в границах такого земельного участка или территории осуществляется лицами» с которыми заключены соответствующие договоры."

Частью 1 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 27.12.2009 г. № 343-ФЗ) решение о подготовке документации по планировке территории принимается органом местного самоуправления поселения или органом местного самоуправления городского округа по инициативе указанных органов либо на основании предложений физических или юридических лиц о подготовке документации по планировке территории, а также на основании заявлений о принятии решений о подготовке документации по планировке территории от лиц, указанных в части 8.1 статьи 45 настоящего Кодекса.

Процедура подготовки и утверждения документации по планировке территории в городском округе предусматривает обязательное проведение публичных слушаний.

Заключение о результатах публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения) или на официальном сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в сети "Интернет" (ч. 10 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с ч. 13 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ глава местной администрации поселения или глава местной администрации городского округа с учетом протокола публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заключения о результатах публичных слушаний принимает решение об утверждении документации по планировке территории или об отклонении такой документации и о направлении ее а орган местного самоуправления на доработку с учетом указанных протокола и заключения.

Частью 14 указанной статьи Кодекса предусмотрено, что утвержденная документация по планировке территории (проекты планировки территории и проекты межевания территории) подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, в течение семи дней со дня утверждения указанной документации и размещается на официальном сайте муниципального образования (при наличии официального сайта муниципального образования) в сети "Интернет".

Таким образом, утвержденный проект планировки территории в границах улиц Южная, Флотская Пионерского городского округа подлежал обязательному опубликованию в установленном порядке как правовой акт органа местного самоуправления, поскольку затрагивает права неопределенного круга лиц-граждан, проживающих на указанной территории.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Устава Пионерского городского округа в систему муниципальных правовых актов входят правовые акты администрации городского округа, должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных настоящим Уставом.

Согласно ч. 9 ст. 24 Устава Пионерского городского округа муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу со дня их официального опубликования (обнародования), если иное не установлено федеральным законом. Официальным опубликованием муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в официальном печатном издании органов местного самоуправления Пионерского городского округа.

Официальным печатным изданием (средством массовой информации) органов местного самоуправления Пионерского городского округа является газета "Новости Пионерского", Иные муниципальные правовые акты вступают в силу со дня их подписания, если иное не установлено законодательством или самим актом.

Следовательно, оспариваемое постановление администрации Пионерского городского округа вступает в законную силу только с момента его официального опубликования, поскольку это прямо предусмотрено федеральным законом и Уставом Пионерского городского округа, а также пунктом 4 оспариваемого постановления.

Между тем, до официального опубликования оспариваемого постановления администрация Пионерского городского округа принимала решения, связанные с разрешением строительства многоквартирных жилых домов в границах улиц Южная, Флотская Пионерского городского округа, в соответствии с утвержденным проектом планировки территории.

Согласно ч. 14 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ вышеуказанное постановление администрации Пионерского городского округа № 694 от 30.12.2011 г. должно было быть опубликовано вместе с приложением в течение 7 дней.

Учитывая, что целью официального опубликования нормативного правового акта является обеспечение возможности ознакомиться с содержанием этого акта тем лицам, права и свободы которых он затрагивает, суд считает необходимым довести до сведения главы администрации Пионерского городского округа о том, что должностными лицами администрации Пионерского городского округа в течение длительного времени, с 06.01.2012 г. по 11.12.2015 года грубо нарушались нормы действующего законодательства о порядке опубликования муниципального правового акта, а также не осуществлялся должный контроль за вступлением муниципального правового акта в силу и за его исполнением.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 200 КАС РФ, суд

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

Довести до сведения главы администрации Пионерского городского округа о том, что должностными лицами администрации Пионерского городского округа в течение длительного времени с 06.01.2012 г. по 11.12.2015 года грубо нарушались нормы действующего законодательства о порядке опубликования муниципального правового акта- постановления администрации Пионерского городского округа Калининградской области № 694 от 30.12.2011 года «Об утверждении проекта планировки территории в границах улиц Южная, Флотская Пионерского городского округа», а также не осуществлялся должный контроль за вступлением указанного муниципального правового акта в силу и за его исполнением.

О принятых мерах необходимо сообщить в Светлогорский городской суд Калининградской области в течение месяца.

Частное определение может быть обжаловано лицами, интересы которых затрагиваются этим определением, в течение пятнадцати дней со дня вынесения.

Судья

М.В. Аниськов