

Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г.Гурьевск 31 мая 2024 г.

Гурьевский районный суд Калининградской области в составе: председательствующего судьи Тарасенко М.С., при помощнике судьи Клейн Н.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. к врио губернатора Калининградской области Беспрозванных Алексею Сергеевичу, администрации Гурьевского муниципального округа, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области о возложении обязанности осуществить газификацию поселка,

У С Т А Н О В И Л :

З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. обратились в суд с иском к врио губернатора Калининградской области Беспрозванных А.С., администрации Гурьевского муниципального округа, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области, в котором просили:

- обязать Губернатора Калининградской области исполнить поручение Президента РФ от 31.05.2020 г. №Пр-907 и обеспечить газификацию п.Некрасово Гурьевского муниципального округа Калининградской области путем строительства-газопровода в период с 2024 по 2025 годы к п.Некрасово Гурьевского муниципального округа Калининградской области;

- обязать Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области и администрацию Гурьевского муниципального округа осуществить газификацию п.Некрасово Гурьевского муниципального округа Калининградской области, построить в период с 2024 по 2025 годы газопровод к п.Некрасово Гурьевского муниципального округа Калининградской области.

В обоснование доводов иска истцы указали, что они проживают в пос. Некрасово Гурьевского района Калининградской области. До настоящего времени поселок не газифицирован, действий для газификации поселка ответчики не предпринимают.

Протокольным определением от 31.05.2024 г. суд перешел к рассмотрению данного дела по правилам административного судопроизводства.

В судебном заседании административные истцы З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.Т.В. и их представитель Золотарев М.Ю. доводы иска поддержали по изложенным в нем основаниям.

Административный ответчик врио губернатора Калининградской области Беспрозванных А.С. в судебное заседание не явился.

Представитель Губернатора Калининградской области Левенкова В.Т. исковые требования не признала, пояснив, что администрацией Гурьевского муниципального округа ведется работа по газификации поселка.

Представители административных ответчиков администрации Гурьевского муниципального округа, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области в судебное заседание не явились.

Администрация Гурьевского муниципального округа представила письменный отзыв на иск, согласно которому администрацией Гурьевского муниципального округа ведется работа по газификации поселка, получен договор от АО «Калининградгазификация» на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения объекта «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасово, Каширское Гурьевского района», заключен муниципальный контракт с ООО «Калининградтеплогазпроект» по разработке смет на проектные и изыскательские работы, заключен муниципальный контракт с ГАУ КО «Центр проектных экспертиз и ценообразования в строительстве» на оказание услуги по проверке достоверности определения сметной стоимости проектно-изыскательских работ. После выполнения работ по разработке смет на проектные и изыскательские работы и получения заключения по проверке достоверности определения сметной стоимости проектно-изыскательских работ будет подготовлена и направлена в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области заявка на выделение финансирования из средств областного бюджета на выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектной и рабочей документации. После получения финансирования будут проведены электронные торги на отбор проектной организации. По результатам подготовки и проверки проектной документации при выделении лимитов будут осуществлены подрядные работы организацией, отобранной по результатам электронного аукциона (том 1 л.д.76-77).

Представители третьих лиц ПАО «Газпром», АО «Калининградгазификация», извещенных надлежащим образом, в судебное заседание не явились.

Заслушав вышеуказанных лиц и исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или

иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Согласно статье 7 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» газораспределительная система представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям на соответствующей территории Российской Федерации, независим от Единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо создавшей или приобретшей их на других предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации основаниях.

Организация - собственник газораспределительной системы представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием. Газораспределительные системы контролируются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Организация газоснабжения поселений в границах муниципального района, а также организация газоснабжения населения сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, и межселенной территории является полномочием органов местного самоуправления муниципального района и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных округов, городских округов по организации газоснабжения населения на соответствующих территориях относятся подготовка населения к использованию газа в соответствии с межрегиональными и региональными программами газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций; согласование схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

Полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные частью первой настоящей статьи, на территории сельского поселения и межселенной территории реализуются органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят сельское поселение и (или) межселенная территория, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, организация газоснабжения является полномочием органов местного самоуправления, в данном случае администрации Гурьевского муниципального округа.

В этой связи суд полагает, что Губернатор Калининградской области и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области являются ненадлежащими ответчиками в данном деле.

При таких обстоятельствах оснований для удовлетворения исковых требований, предъявленных к Губернатору Калининградской области и Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области, не имеется.

Не имеется оснований для удовлетворения требований административных истцов и по следующим основаниям.

Судом установлено, что в настоящее время п. Некрасово Гурьевского района Калининградской области не газифицирован.

Как следует из материалов дела администрацией Гурьевского муниципального округа постановлением №3700 от 08.07.2022 г. утверждена муниципальная программа газификации Гурьевского муниципального округа на 2022-2026 годы (том 1 л.д.93-136).

В данную программу включен, в числе прочих, поселок Некрасово Гурьевского района .- 10.02.2023 г. администрация Гурьевского муниципального округа обратилась в АО «Калининградгазификация» с заявкой о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасово, Каширское Гурьевского района», расположенное по адресу: Калининградская область, Гурьевский район.

В данной заявке также указано, что данные мероприятия проводятся во исполнение поручения Губернатора Калининградской области от 19.12.2022 г. (том 2 л.д.6).

22.02.2023 г. администрацией Гурьевского муниципального округа были получены технические условия на подключение (технологическое присоединение) (том 2 л.д. 10).

22.03.2023 г. между АО «Калининградгазификация» (исполнитель) и администрацией Гурьевского муниципального района (заявитель) был заключен договор, согласно которому исполнитель обязался осуществить подключение (технологическое присоединение) сети газораспределения «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасове, Каширское Гурьевского района» (л.д.7-9).

15.09.2023 г. между администрацией Гурьевского муниципального округа и ООО «Калининградтеплогазпроект» был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по разработке смет на проектные и изыскательские работы по объекту «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасово, Каширское Гурьевского района» (том 1 л.д.81-88).

18.09.2023 г. администрация Гурьевского муниципального округа заключила муниципальный контракт с ГАУ КО «Центр проектных экспертиз и ценообразования в строительстве», предметом которого являлось проведение проверки достоверности сметной стоимости проектноизыскательских работ по объекту «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасово, Каширское Гурьевского района» (л.д.78-80).

11.03.2024 г. ГАУ КО «Центр проектных экспертиз и ценообразования в строительстве» было выдано заключение, согласно которому расчет сметной стоимости проектных и изыскательских работ по объекту «Газопроводы высокого давления с установкой ШРП к поселкам Некрасово, Каширское Гурьевского района» выполнен в соответствии с технически заданием, технико-экономическими показателями и действующими сметными нормативами (том 1 л.д.179-184).

В настоящее время администрацией Гурьевского муниципального округа решается вопрос о финансировании мероприятий по строительству газопровода, для чего необходимо подготовить и представить в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области заявку для участия в отборе на получение субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Также из представленных в материалы дела докладов о ходе выполнения поручений следует, что Губернатором Калининградской области постоянно контролируется ход выполнения работ.

Таким образом, из исследованных в судебном заседании доказательств следует, что **работа по газификации поселка Некрасово начата администрацией Гурьевского муниципального округа задолго до обращения административных истцов с настоящим административным иском в суд и продолжается в настоящее время, незаконного бездействия административных ответчиков в ходе рассмотрения административного дела не установлено.**

Требования административных истцов о возложении обязанности на орган местного самоуправления совершить действия, вытекающие из его полномочий в области газоснабжения, должны обеспечивать баланс между их интересами и компетенцией органа местного самоуправления. При этом не должна ущемляться самостоятельность органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

В данном случае, учитывая также, что нормы действующего законодательства не возлагают на органы местного самоуправления муниципального района обязанность обеспечить газификацию каждого населенного пункта путем строительства газопровода и разводящих сетей за счет бюджетных средств, суд полагает, что удовлетворение заявленных требований повлечет вмешательство в компетенцию органа местного самоуправления по вопросу газификации без каких-либо к тому оснований.

Учитывая изложенное, оснований для удовлетворения требований административного иска суд не усматривает.

Руководствуясь статьями 175 - 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

В удовлетворении административного искового заявления З.А.Н., З.С.В., Ж.О.В., В.М.Е., И.Е.Н., Р.И.Л., Р.Т.В., Ж.Н.А. к врио губернатора Калининградской области Беспрозванных Алексею Сергеевичу, администрации Гурьевского муниципального округа, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области о возложении обязанности осуществить газификацию поселка отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Калининградский областной суд через Гурьевский районный суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Мотивированное решение в окончательной форме принято 14.06.2024 г.