

Индивидуальный предприниматель
Золотарёв М.Ю.
Юридические услуги

236009, Калининград, ул. Глинки, 71, тел.: 58-53-54, моб. 89212635119
www.urist39.com, e-mail: zolotarev39@yandex.ru, Skype: muzolotarev
ИНН: 391400326004; ОГРНИП: 304306355800041

В Верховный Суд Российской Федерации

121260, г. Москва, ул. Поварская, д.15

Заявители: О.....К Р.А.

Калининградская обл., xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

Представитель: ЗОЛОТАРЕВ Михаил Юрьевич

236009, г. Калининград, ул. Глинки, 71

Б.....ВА Ю.И.

г. xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

Б.....В А.И.

г. xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

В.....ВА С.В. в своих интересах и в интересах своих несовершеннолетних детей:

В.....ВА А.О. 2000 года рождения и В.....ВОЙ Я.О. 2008 года рождения

г. xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

Орган, издавший оспариваемый нормативно-правой акт: Правительство Российской Федерации

103274, Москва, Краснопресненская наб., д. 2, стр. 2

Заинтересованные лица:

Министерство регионального развития РФ

127994, г. Москва, ул. Садово-Самотечная, д. 10/23

со стороны истцов: К.....Н А. В.

Калининградская обл xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

«25 лет назад, 26 апреля 1986 года, на Чернобыльской АЭС произошла одна из самых тяжёлых и драматических по своим последствиям техногенных аварий.

Чернобыль стал уроком для всего человечества, заставил серьёзно пересмотреть требования к надёжности и безопасности ядерной энергетики. И конечно, мы обязаны всегда помнить тех людей, которые честно и мужественно выполнили свой долг – пожарных, боровшихся с огнём на станции, военнослужащих, строителей, участвовавших в ликвидации последствий катастрофы. Многие из них пожертвовали собственной жизнью ради жизни других.

Сегодня мы склоняем головы перед их светлой памятью, перед памятью всех погибших в радиационных авариях и катастрофах».

Обращение Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путин к членам общероссийского союза общественных объединений «Союз "Чернобыль" России» в связи с 25-летием аварии на Чернобыльской АЭС

ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании нормативного правового акта, признания недействующим абзаца 4 пункта 46 раздела II Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 и необходимости изложения абзаца 4 пункта 46 Правил в новой редакции

21 марта 2006 года Правительство Российской Федерации своим Постановлением № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы» установило **Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Вы-**

полнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы.

Текст Постановления Правительства и Правил опубликовано в газете «Российская газета» от 05 апреля 2006 года.

Абзацем 4 пункта 46 Правил установлено, что в случае смерти владельца сертификата член его семьи, действующий на основании нотариально заверенной доверенности других совершеннолетних членов семьи, обращается в орган исполнительной власти, выдавший сертификат, с заявлением о замене сертификата и приложением копии свидетельства о смерти, а также сертификата или справки о расторжении договора банковского счета без перечисления средств социальной выплаты. При принятии органом исполнительной власти решения о замене сертификата расчет размера социальной выплаты производится исходя из норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Российской Федерации, действующего на дату выдачи нового сертификата.

Действие **абз. 4 п. 46 Правил** нарушает наши права и законные интересы, определенные в Основном Законе – Конституции РФ. Так как содержание конституционной обязанности государства соблюдать права и свободы человека и гражданина (**ст. 2 Конституции РФ**) проецируются на многие положения Основного Закона, главным образом конституционные гарантии от произвола государства. Особенно важное значение в данном контексте имеют **ч. 1 и 2 ст. 55 Конституции РФ**, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, стало быть, эти права и свободы есть «узда» для законодателя. А если изданные законы или нормативно правовые акты в практике применения нарушают права граждан, то они обязаны быть признаны недействующими и изложены в новой редакции.

Так исходя из того что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (**ч. 1 ст. 7 Конституции РФ**). То в силу положений **ч. 3 ст. 40 Конституции РФ** предусмотрено, что малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами. На законодательном уровне разработана система мер социальной защиты лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС - экстраординарной по своим последствиям техногенной аварии XX века, приведшей к неисчислимым экологическим и гуманитарным потерям.

В развитие данного конституционного положения Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» установлена система мер социальной поддержки в жилищной сфере для граждан, принимавших участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС или пострадавших от радиационного воздействия, а также членов их семей. То есть обеспечение жильем «чернобыльцев» - это возмещение вреда, причиненного их здоровью в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

На основе названного Закона Правительством Российской Федерации были разработаны Федеральная целевая программа по обеспечению жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, которое изложено в Постановлении Правительства РФ от 21 марта 2006 г. № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы» (с изменениями и дополнениями).

Все мы как члены семьи инвалида «чернобыльца» **О.....к В.А.** были признаны и являемся участниками подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» и федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы. А также имеем право на получение субсидии для приобретения жилья за счет средств федерального бюджета посредством государственного жилищного сертификата.

05 августа 2011 года нашим мужем и отцом **О.....к В.А.** как распорядителем счета, был подписан с ОАО «Сбербанк России» Северо-западный банк в лице филиала 8626 структурного подразделения № 6/00, договор № 40817810220015001155/76 «О банковском счете государственного жилищного сертификата». Которым согласно п. 1.1 ОАО «Сбербанк России» открывает на имя **О.....ка В.А.** счет № 40817810220015001155/76 на который, в установленный срок должна быть перечислена предоставленная распорядителю счета **О.....к В.А.** сумма социальной выплаты на приобретения жилого помещения.

Размер социальной выплаты составил 2 642 673 руб. 00 коп. (п. 1.2.. договора).

05 августа 2011 года согласно договора ОАО «Сбербанк России» перечислил на указанный счет необходимую сумму.

26 ноября 2011 года нами как участниками подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» и федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, был заключен договор купли-продажи квартиры у гражданина К.....на А.В.. Согласно договора купли-продажи каждым из нас было приобретено по 1/7 доле в праве собственности на квартиру, общей площадью 50,2 кв.м., жилой площадью 31,2 кв.м., расположенной по адресу: г. Зеленоградск, ул. Солнечная, д. 1, кв. 44.

Также нами в этот же день был подписан передаточный акт указанной квартиры.

05 декабря 2011 года сделка была зарегистрирована в государственном регистрационном органе Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калининградской области и выданы нам свидетельства о государственной регистрации права.

Но 08 декабря 2011 года О.....к В.А. скоропостижно скончался.

27 декабря 2011 года я О.....к Р.А., вдова О.....к В.А. обратилась в ОАО «Сбербанк России» Северо-западного банка в лице филиала 8626 структурного подразделения № 6/00 для перевода денежной суммы по договору купли-продажи продавцу, так как имущество продавца уже находится в нашей собственности и отвечало всем требованиям подпрограммы. Руководство Банка отказалось принимать заявление, а вместо этого потребовала предоставить ей заверенную копию свидетельства о смерти моего мужа.

30 декабря 2011 года мной в ОАО «Сбербанк России» была предоставлена нотариально заверенная копия свидетельства о смерти мужа. И больше, какие либо документы Банк отказался принимать, как отказался, и перечислить денежные средства сертификата на расчетный счет продавца жилого помещения.

Исходя из сложившейся ситуации, обязанности по договору, до своей смерти О.....к В.А. выполнил в полном объеме, а также выполнил условия подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» и федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы и стал собственником. После смерти мужа я вступаю в его наследство, о чем мной **17 января 2012 года** было подано заявление № 20 нотариусу Зеленоградского нотариального округа Калининградской области, копия заявления прилагается к исковому заявлению.

В связи, с чем я в дальнейшем имею полное право распоряжаться счетом, в моем случае в моем случае в законодательном порядке о наследстве изложенного в **разделе V ГК РФ «Наследственное право».**

В соответствии с требованиями **ст.ст. 309 и 310 ГК РФ** обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Но ОАО «Сбербанк России» Северо-западный банк в лице филиала 8626 структурного подразделения № 6/00 ссылаясь на требования **абз. 4 п. 46 Правил** отказывается выполнить свои обязательства и перечислить денежные средства сертификата на расчетный счет продавца квартиры.

По нашему мнению, положения и практика применения абз. 4 п. 46 Правил оспариваемого нами нормативно правового акта противоречит гражданскому законодательству по основаниям, указанным ниже.

Согласно **п. 1 ч. 1 и ч. 2 ст. 8 ГК РФ** гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности. В соответствии с этим гражданские права и обязанности возникают из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему. Права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают с момента регистрации соответствующих прав на него, если иное не установлено законом.

На основании положений правоспособности **ст. 17 и 18 ГК РФ** О.....к В.А. стал собственником жилого помещения по основаниям подпрограммы.

В силу **ч. 2 ст. 218 ГК РФ** право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества. В случае смерти гражданина право собственности на

принадлежавшее ему имущество переходит по наследству к другим лицам в соответствии с завещанием или законом.

В соответствии с **ч. 3 ст. 433 ГК РФ** договор, подлежащий госрегистрации, считается заключенным с момента его регистрации. Переход права собственности на недвижимость по договору продажи недвижимости к покупателю подлежит государственной регистрации (**ч. 1 ст. 551 ГК РФ**).

О.....к Василий Александрович исходя из требований подпрограммы и основываясь на приведенных положениях надлежащим образом вступил в права собственности 1/7 доли жилого помещения, но скоропостижная смерть не дала ему возможность распорядиться своим расчетным счетом и на основании договора № 40817810220015001155/76 «О банковском счете государственного жилищного сертификата» подать заявление со всем пакетом документов о перечислении денежных средств сертификата на расчетный счет продавца квартиры. Но он свою волю по подаче заявления выразил в своих законных действиях и свидетельстве о государственной регистрации права собственности.

В связи, с чем применение на практике в нашей ситуации положений **абз. 4 п. 46 Правил** противоречит требованиям ГК РФ. К тому же в отсутствии правовой и законодательной нормы по разрешению сложившейся ситуации по нашему делу и исходя из требований **ч. 4 ст. 1 ГПК РФ** по аналогии права в нашем случае применимы разъяснения Верховного Суда РФ, изложенные в **п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 8 от 24 августа 1993 г.** «О некоторых вопросах применения судами Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»». В Пленуме разъяснено, что «*Однако, если гражданин, подавший заявление о приватизации и необходимые для этого документы, умер до оформления договора на передачу жилого помещения в собственность или до государственной регистрации права собственности, то в случае возникновения спора по поводу включения этого жилого помещения или его части в наследственную массу, необходимо иметь в виду, что указанное обстоятельство само по себе не может служить основанием к отказу в удовлетворении требования наследника, если наследодатель, выразив при жизни волю на приватизацию занимаемого жилого помещения, не отозвал свое заявление, поскольку по не зависящим от него причинам был лишен возможности соблюсти все правила оформления документов на приватизацию, в которой ему не могло быть отказано*».

Вследствие чего исходя из противоречий практики применений **абз. 4 п. 46 Правил** требованиям ГК РФ, имеющейся аналогии права и сложившейся ситуации исходя из обстоятельств дела существует необходимость признать недействующим **абз. 4 п. 46 Правил** дополнить их и изложить в следующей редакции:

В случае смерти владельца сертификата член его семьи, действующий на основании нотариально заверенной доверенности других совершеннолетних членов семьи, обращается в орган исполнительной власти, выдавший сертификат, с заявлением о замене сертификата и приложением копии свидетельства о смерти, а также сертификата или справки о расторжении договора банковского счета без перечисления средств социальной выплаты.

А в случае смерти владельца сертификата, когда владелец сертификата в соответствии с действующими нормами гражданского законодательства вступил в права собственности жилого помещения, о чем регистрационным органом проведена соответствующая запись и выдано свидетельство о государственной регистрации собственности, то в таком случае банк по заявлению родственника, который имеет право по закону на наследство и подавший заявление о вступлении в наследство, на основании договора банковского счета перечисляет средств социальной выплаты в первоначальной сумме с учетом доли умершего владельца сертификата.

При принятии органом исполнительной власти решения о замене сертификата расчет размера социальной выплаты производится исходя из норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Российской Федерации, действующего на дату выдачи нового сертификата.

Только в таком изложении **абз. 4 п. 46 Правил** не будет, противоречит гражданскому законодательству, и не будет нарушать права как изъявившего свою волю скоропостижно скончавшегося «чернобыльца» в нашем случае **О.....к В.А.** так и права членов его семьи, так как исходя из нашего случая мы имеем полное право, чтобы банк на основании договора банковского счета перечислил средства социальной выплаты в первоначальной сумме с учетом доли умершего владельца сертификата. Только в таком случае требования Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» по социальной поддержке в жилищной сфере для граждан, принимавших участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС или пострадавших от радиационного воздействия, а также членов их семей будут выполняться в полном объеме и права указанных граждан будут защищены исходя из положений Конституции РФ.

На основании изложенного и в соответствии с нормами ГК РФ, ГПК РФ,

ПРОСИМ:

1. Признать недействующим абзац 4 пункта 46 раздела II Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 и изложить абзац 4 пункта 46 Правил в новой следующей редакции:

В случае смерти владельца сертификата член его семьи, действующий на основании нотариально заверенной доверенности других совершеннолетних членов семьи, обращается в орган исполнительной власти, выдавший сертификат, с заявлением о замене сертификата и приложением копии свидетельства о смерти, а также сертификата или справки о расторжении договора банковского счета без перечисления средств социальной выплаты.

А в случае смерти владельца сертификата, когда владелец сертификата в соответствии с действующими нормами гражданского законодательства вступил в права собственности жилого помещения, о чем регистрационным органом проведена соответствующая запись и выдано свидетельство о государственной регистрации собственности, то в таком случае банк по заявлению родственника, который имеет право по закону на наследство и подавший заявление о вступлении в наследство, на основании договора банковского счета перечисляет средств социальной выплаты в первоначальной сумме с учетом доли умершего владельца сертификата.

При принятии органом исполнительной власти решения о замене сертификата расчет размера социальной выплаты производится исходя из норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Российской Федерации, действующего на дату выдачи нового сертификата.

3. Рассмотреть наше заявление в законном установленном срок и выслать копию судебного акта всем участникам нашей стороны судебного процесса.

Приложения:

1. Копия заявления по числу лиц, участвующих в деле – 3 экз.;
2. Копия Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 153.
3. Копия договора «О банковском счете государственного жилищного сертификата» от 05 августа 2011 года – 3 экз.
4. Копия договора купли-продажи от 26 ноября 2011 года – 3 экз.
5. Копия передаточного акта от 26 ноября 2011 года – 3 экз.
6. Копия выписки их Единого государственного реестра прав на недвижимость и сделок с ним – 3 экз.
7. Копии свидетельств о государственной регистрации по 3 экз.
8. Копия свидетельства о смерти - 3 экз.
9. Копия удостоверения инвалида второй группы, приравненного для инвалидов Отечественной войны – 3 экз.
10. Копия удостоверения участника ликвидатора аварии на Чернобыльской АЭС – 3 экз.
11. Квитанция, подтверждающая уплату государственной пошлины в размере 200 рублей.
12. Копия доверенности.

Дата подачи заявления: «__» апреля 2012 года.

_____ Р.А. О.....К _____ Ю.И. Б.....ВА _____ А.И. Б.....В

_____ С.В. В.....В в своих интересах и интересах своих несовершеннолетних детей: В.....ВА Антона Олеговича 2000 года рождения и В.....ВОЙ Я.О. 2008 года рождения